

Приложение
к приказу контрольно-счётной
комиссии Мирного
от 12.10.2020 № 12

КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ КОМИССИЯ МИРНОГО

СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ

«ПРОВЕДЕНИЕ ЭКСПЕРТИЗЫ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ ГОРОДСКОГО ОКРУГА АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ «МИРНЫЙ»

Мирный
2020 год

Содержание

1. Общие положения	3
2. Организация и проведение экспертизы проекта НПА	4
3. Требования к оформлению результатов экспертизы	6

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Проведение экспертизы проектов нормативных правовых актов городского округа Архангельской области «Мирный» (далее – Стандарт) разработан в соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением «О контрольно-счётной комиссии Мирного», утвержденным решением городского Совета депутатов Мирного от 26.04.2012 № 284 (далее – Положение), Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденными Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 17.10.2014 № 47К (993)), Регламентом и иными внутренними документами контрольно-счётной комиссии Мирного.

1.2. Целью настоящего Стандарта является определение содержания, принципов и процедур проведения работы с проектами нормативных правовых актов городского Совета депутатов Мирного, представленных в контрольно-счётную комиссию Мирного для заключения (далее – работа с проектом нормативного правового акта, экспертиза проектов НПА).

1.3. Задачами Стандарта являются:

- определение принципов и установление процедур экспертизы – проектов НПА;
- установление общих требований к организации и оформлению – результатов экспертизы проектов НПА.

Стандарт устанавливает специальные требования к организации проведения контрольно-счётной комиссией Мирного экспертизы проектов НПА в целях обеспечения единства подходов и комплексности рассмотрения проектов НПА, отнесенных к предметам ведения контрольно-счётной комиссии Мирного.

1.4. Стандарт не распространяется на порядок проведения экспертизы проектов решений о бюджете Мирного (внесении изменений в решение о бюджете Мирного), проектов муниципальных программ городского округа Архангельской области «Мирный» (проектов изменений действующих муниципальных программ).

1.5. При организации и проведении экспертизы проектов НПА сотрудники контрольно-счётной комиссии Мирного обязаны руководствоваться Конституцией Российской Федерации, Бюджетным кодексом Российской Федерации, федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Архангельской области, Уставом городского округа Архангельской области «Мирный», муниципальными нормативными правовыми актами городского округа Архангельской области

«Мирный», Регламентом контрольно-счётной комиссии Мирного и настоящим Стандартом.

1.6. Экспертиза проектов изменений действующих НПА осуществляется в порядке, определенном для экспертизы проектов НПА городского округа Архангельской области «Мирный».

1.7. Стандарт разработан для использования сотрудниками контрольно-счётной комиссии Мирного при организации и проведении экспертизы проектов НПА.

2. Организация и проведение экспертизы проекта НПА

2.1. Экспертиза проектов нормативных правовых актов является экспертно-аналитическим мероприятием, проводимым контрольно-счётной комиссией Мирного на основании статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и статьи 8 Положения.

2.2. В случае поступления в контрольно-счётную комиссию Мирного проекта НПА, Председатель поручает проведение экспертизы сотруднику контрольно-счётной комиссии Мирного или проводит сама.

Выбор лица, ответственного за проведение экспертно-аналитического мероприятия, оформляется Председателем путем проставления соответствующей резолюции, содержащим указание о проведении работы с проектом нормативного правового акта.

Срок проведения экспертизы проекта НПА определяется в соответствии с Положением, а также Регламентом контрольно-счётной комиссии Мирного.

2.3. Работа с проектом НПА проводится в рамках полномочий контрольно-счётной комиссии Мирного, определенных Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и Положением, в том числе по участию в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции.

2.4. Целью экспертизы проекта НПА, проводимой контрольно-счётной комиссией Мирного в рамках компетенции, на основе представленных с проектом материалов, является:

- оценка соответствия бюджетному законодательству и иным нормативным правовым актам, регулирующим бюджетные и иные правоотношения;
- оценка наличия полномочий, предусмотренных законодательством на принятие соответствующих НПА, а также расходных обязательств;
- оценка влияния реализации проектов НПА на поступление доходов в бюджет Мирного и на исполнение расходных обязательств;

- оценка влияния реализации проектов НПА на эффективность управления муниципальной собственностью;

- оценка соответствия основным стратегическим и программным документам Российской Федерации, Архангельской области, а также городского округа Архангельской области «Мирный».

В пределах своей компетенции контрольно-счётная комиссия Мирного вправе выражать свое мнение по иным аспектам.

Экспертиза проекта НПА не предполагает оценку общего социального, экономического эффекта от его реализации, определение масштаба и динамики социальных последствий принятия или непринятия НПА.

2.5. Основными задачами экспертизы проектов НПА являются оценка их положений на предмет:

- соблюдения бюджетного законодательства и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные и иные правоотношения в сфере компетенции контрольно-счётной комиссии Мирного;

- непротиворечивости и полноты нормативного правового регулирования в соответствующей сфере;

- достаточности финансово-экономического обоснования к проекту НПА;

- обоснованности заявленных финансовых последствий принятия проекта НПА;

- соответствия основным стратегическим и программным документам Российской Федерации, Архангельской области, а также городского округа Архангельской области «Мирный».

2.6. Предметом экспертизы являются проект НПА, документы и материалы, предоставляемые с проектом, а также иные материалы, полученные в ответ на запрос контрольно-счётной комиссии Мирного (при необходимости).

2.7. При проведении экспертизы проектов НПА могут анализироваться законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, Архангельской области, муниципальные правовые акты городского округа Архангельской области «Мирный», акты высших судебных органов Российской Федерации, затрагивающие соответствующие правоотношения.

При анализе конкретных норм проекта НПА должны быть проанализированы смысл и содержание нормы, а также возможные последствия ее применения. В ходе проведения экспертизы оценивается также логичность проекта НПА, которая означает последовательность и непротиворечивость правовых норм.

2.8. При проведении экспертиз проектов нормативных правовых актов контрольно-счётная комиссия Мирного в рамках своей компетенции вправе оценивать наличие в них коррупциогенных факторов.

2.9. При рассмотрении проекта НПА могут учитываться результаты ранее проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

2.10. Объем экспертизы проекта НПА (перечень обязательных к рассмотрению вопросов и глубина их проработки) определяется исполнителем, на которого в соответствии с резолюцией Председателя возлагается проведение экспертизы исходя из целей и задач экспертизы, а также условий ее проведения (срока подготовки заключения, а также полноты представленных материалов и качества их оформления).

3. Требования к оформлению результатов экспертизы

3.1. По результатам проведения экспертизы составляется заключение контрольно-счётной комиссии Мирного на проект нормативного правового акта (далее – заключение) *в устной (доклад на заседании депутатских комиссий, слушание, сессии) или письменной форме, как определит Председатель.*

3.2. Заключение состоит из вводной, содержательной и резюмирующей частей (не зависимо от формы предоставления).

Во вводной части заключения указываются реквизиты документов, по результатам рассмотрения, на основании или с учетом которых проведена экспертиза.

В содержательной части заключения отражается предмет и содержание проекта, в части:

- предмета регулирования проекта нормативного правового акта;
- соответствия проекта НПА положениям бюджетного законодательства и иным нормативным правовым актам, регулирующим бюджетные и иные правоотношения в сфере компетенции контрольно-счётной комиссии Мирного;
- обоснованности заявленных финансовых последствий принятия проекта нормативного правового акта;
- прочие суждения и оценки по результатам экспертизы.

Все суждения и оценки, отраженные в заключении, должны быть обоснованы ссылками на действующее законодательство, правоприменительную практику и положения проекта нормативного правового акта.

В резюмирующей части содержится основной вывод: может ли проект НПА быть рекомендован к рассмотрению городским Советом депутатов Мирного.

3.3. По итогам экспертизы в резюмирующей части контрольно-счётной комиссией Мирного могут быть даны рекомендации о доработке проекта НПА, о принятии его к рассмотрению или отклонении городским Советом депутатов Мирного.

3.4. Заключение *в письменной форме* визируется исполнителем, на которое возлагается проведение экспертизы, подписывается Председателем и направляется в установленном порядке в городской Совет депутатов Мирного.

3.5. Контроль за реализацией предложений контрольно-счётной комиссии Мирного по проекту НПА обеспечивается Председателем.