

Приложение
к приказу контрольно-счётной
комиссии Мирного
от 11.10.2021 № 4

КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ КОМИССИЯ МИРНОГО

СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ

СВМФК 2 «ЭКСПЕРТИЗА ПРОЕКТОВ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ПРОГРАММ»

Мирный
2021 год

Содержание

1. Общие положения	3
2. Порядок проведения экспертизы проектов муниципальных программ	5
3. Особенности проведения экспертизы проектов о внесении изменений (дополнений) в муниципальные программы.....	7
4. Требования к оформлению результатов экспертизы.....	8

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля СВМФК 2 «Экспертиза проектов муниципальных программ» (далее – Стандарт) разработан в соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением «О контрольно-счётной комиссии Мирного», утвержденным решением городского Совета депутатов Мирного от 30.09.2021 № 356 (далее – Положение).

1.2. Настоящий Стандарт разработан в соответствии с Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального финансового контроля, утвержденными Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 17.10.2014 № 47К (993)).

1.3. Настоящий Стандарт определяет общие требования и принципы проведения контрольно-счётной комиссией Мирного экспертизы проектов муниципальных программ, а также проектов изменений (дополнений) действующих муниципальных программ (далее по тексту – проекты муниципальных программ) в пределах полномочий контрольно-счётной комиссии Мирного.

1.4. Настоящий Стандарт является обязательным к применению должностными лицами контрольно-счётной комиссии Мирного и привлечёнными экспертами, участвующими в проведении экспертизы проектов муниципальных программ.

1.5. Экспертиза проектов муниципальных программ осуществляется контрольно-счётной комиссией Мирного на основании пункта 2 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пункта 7 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

1.6. Экспертиза проекта муниципальной программы является экспертно-аналитическим мероприятием, проводимым в целях исполнения задач и функций, определённых Положением, в рамках предварительного контроля правовых актов.

1.7. Целью экспертизы является подтверждение полномочий по установлению (изменению) расходного обязательства, подтверждение обоснованности размера расходного обязательства, установление экономических последствий принятия нового (изменения) действующего расходного обязательства для бюджета Мирного.

1.8. Экспертиза проекта муниципальной программы не предполагает оценку общего социального, экономического эффекта от реализации муниципальной программы, определение масштаба и динамики негативных и позитивных социальных воздействий при принятии или непринятии программы. В пределах своей компетенции контрольно-счётная комиссия Мирного вправе выражать своё мнение по указанным аспектам.

1.9. Экспертиза проекта муниципальной программы включает оценку его соответствия прогнозу социально-экономического развития городского округа Архангельской области «Мирный», нормам, установленным законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Архангельской области, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления в соответствующей сфере. Результаты проведения экспертизы оформляются в виде заключения.

1.10. Проекты муниципальных программ направляются на экспертизу в контрольно-счётную комиссию Мирного только после проведения всех необходимых до их принятия соответствующими органами местного самоуправления (отраслевыми (функциональными) органами) или их должностными лицами процедур экспертиз и (или) согласований, если такое согласование и (или) экспертиза проектов муниципальных программ предусмотрена муниципальными правовыми актами по вопросам организации деятельности соответствующего органа местного самоуправления (отраслевого (функционального) органа).

1.11. Заключение контрольно-счётной комиссии Мирного по итогам экспертизы проекта муниципальной программы не должно содержать политических оценок проекта муниципальной программы.

1.12. Основными задачами экспертизы проекта муниципальной программы является оценка:

- соответствия положений проекта муниципальной программы нормам законов и иных нормативных правовых актов;
- полноты анализа предметной ситуации и её факторов;
- корректности определения ожидаемых результатов, целевых показателей (индикаторов) муниципальной программы;
- целостности и связанности задач муниципальной программы и мероприятий по их выполнению;
- обоснованности заявленных финансовых потребностей муниципальной программы.

1.13. Экспертизе подлежат проекты муниципальных программ или проекты внесения изменений (дополнений) в программы. Повторная экспертиза проводится в случае направления в контрольно-счётную комиссию Мирного проекта муниципальной программы (проекта изменений в муниципальную программу) повторно после устранения замечаний и рассмотрения предложений контрольно-счётной комиссии Мирного.

1.14. Дополнительная экспертиза проводится в случае недостаточности информации и документов для подготовки положительного заключения при условии направления в контрольно-счётную комиссию Мирного дополнительной информации и документов вместе с проектом муниципальной программы (проектом изменений в муниципальную программу).

Положительным заключением в целях настоящего Стандарта считается заключение, в котором по итогам экспертизы замечания и предложения отсутствуют.

Также дополнительная экспертиза может проводиться при единичных изменениях параметров муниципальной программы, не связанных с целями, задачами, сводными мероприятиями (например, корректировка объёма финансирования отдельных мероприятий) при наличии положительного заключения по итогам экспертизы ранее рассмотренного варианта проекта.

1.15. Основные термины и понятия, применяемые в настоящем Стандарте:

- экспертиза проекта муниципальной программы – экспертно-аналитическое мероприятие, представляющее собой исследование на предварительном этапе контроля с целью оценить проект нормативного правового акта с точки зрения обеспеченности проектируемых нормативных решений финансовыми, организационными и иными мерами, целесообразности предполагаемых затрат с учётом ожидаемых результатов;

- целевые (индикативные) показатели, индикаторы – показатели, установленные программой, для оценки степени достижения поставленных программой целей и задач.

2. Порядок проведения экспертизы проектов муниципальных программ

2.1. Основанием для проведения экспертизы проекта муниципальной программы является письменное обращение ответственного исполнителя муниципальной программы, направленное в контрольно-счётную комиссию Мирного.

Представленный на экспертизу в контрольно-счётную комиссию Мирного проект муниципальной программы принимается и регистрируется при наличии к нему следующих документов:

- пояснительная записка (финансово-экономическое обоснование) разработчика проекта, включающая в том числе:

1) ожидаемый социально-экономический результат муниципальной программы, (изменений в муниципальную программу);

2) показатели, на основании которых произведен расчет объема финансирования муниципальной программы (проектная документация, удельные капитальные вложения на строительство единицы мощности, сметы расходов или сметы расходов аналогичных видов работ с учетом индексов-дефляторов, уровня обеспеченности объектами, оборудованием, услугами и другие показатели в соответствии со спецификой муниципальной программы и т.д.);

- отметка о согласовании;

- перечень муниципальных правовых актов, требующих отмены или изменения в связи с принятием вносимого проекта;

- предложения о разработке муниципальных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации данного проекта.

Проект муниципальной программы при поступлении в контрольно-счётную комиссию Мирного подлежит обязательной регистрации в соответствии с

Инструкцией по делопроизводству и в день поступления передаётся на рассмотрение председателю контрольно-счётной комиссии Мирного.

2.2. Председатель контрольно-счётной комиссии Мирного определяет объём экспертизы проекта муниципальной программы исходя из целей и задач экспертизы и условий её проведения (срока подготовки заключения, а также полноты представленных материалов и качества их оформления).

2.3. При проведении экспертизы проекта муниципальной программы учитываются результаты ранее проведённых контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в соответствующей сфере формирования и использования средств городского округа Архангельской области «Мирный».

2.4. Срок проведения экспертизы проекта муниципальной программы составляет от 5 до 14 рабочих дней, исчисляемых со дня, следующего за днём поступления проекта в контрольно-счётную комиссию Мирного. Срок проведения экспертизы проекта об изменении муниципальной программы составляет от 1 до 5 рабочих дней, исчисляемых со дня, следующего за днём поступления проекта в контрольно-счётную комиссию Мирного.

2.5. В ходе проведения экспертизы проекта муниципальной программы подлежат рассмотрению следующие вопросы:

- соответствие целей программы поставленной проблеме, соответствие планируемых задач целям программы;

- соответствие целей, задач программы прогнозу социально-экономического развития городского округа Архангельской области «Мирный»;

- чёткость формулировок целей и задач, их конкретность и реальная достижимость в установленные сроки реализации программы;

- наличие измеряемых (натуральных и стоимостных) показателей, позволяющих оценить степень достижения целей и выполнения задач;

- взаимосвязанность программных мероприятий, в том числе по срокам реализации, отсутствие дублирования мероприятий других действующих (принимаемых) программ;

- соответствие программных мероприятий целям и задачам муниципальной программы;

- наличие и обоснованность промежуточных планируемых результатов;

- обоснованность объёмов финансирования программных мероприятий;

- обоснованность источников финансирования и их структуры по программным мероприятиям, для бюджетного финансирования – в разрезе целевых статей и направлений расходования;

- обоснованность объёмов и механизма привлечения внебюджетных источников финансирования, полноты использования возможностей привлечения средств иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также средств иных источников для реализации программы;

- чёткость формулировок, простота понимания индикаторов (целевых, индикативных показателей);

- наличие достоверного источника информации или методики расчёта индикаторов (целевых, индикативных показателей);

- наличие взаимосвязи между индикаторами (целевыми, индикативными показателями) и программными мероприятиями;
- наличие ответственных лиц (подразделений) за реализацию программы в целом и за исполнение отдельных программных мероприятий;
- механизм управления программой, в том числе схемы мониторинга реализации программы и взаимодействия заказчиков и исполнителей программных мероприятий.

2.6. Для достижения целей экспертизы проекта муниципальной программы в ходе её проведения также необходимо:

- определить соответствие сроков представления проекта программы требованиям Порядка разработки, формирования и реализации муниципальных программ, утверждённого постановлением администрации Мирного (далее – Порядок);
- оценить полноту структуры проекта программы, которая должна включать исчерпывающий перечень разделов Порядка;
- определить соответствие содержания проекта программы и поясняющих материалов, представляемых с проектом программы, требованиям к содержанию программы, установленным Порядком.

2.7. В ходе проведения экспертизы проекта муниципальной программы необходимо оценить целевые, индикативные показатели (индикаторы) на соответствие их следующим требованиям:

- адекватности – характеризуют достижение цели или решение задачи очевидным образом и охватывают все существенные аспекты;
- объективности – соответствуют реальному изменению ситуации, не стимулируют исполнителей к искажению результатов;
- экономичности и сопоставимости – основаны на существующих процедурах сбора данных, соответствуют существующей практике;
- достоверности – способ сбора и обработки исходной информации допускает возможность независимой проверки точности данных;
- однозначности – обеспечивают одинаковое понимание существа специалистами и конечными потребителями;
- последовательности – обеспечивают взаимосвязь между индикаторами и программными мероприятиями.

3. Особенности проведения экспертизы проектов о внесении изменений в муниципальные программы

3.1. Экспертиза проектов об изменении муниципальных программ осуществляется в порядке, определённом для экспертизы проекта муниципальной программы, с освещением вопросов правомерности и обоснованности предлагаемых изменений муниципальной программы, соответствия их показателям бюджета Мирного, а также:

- корректности предлагаемых изменений (отсутствие изменений муниципальной программы «задним числом»);

- логичности предлагаемых изменений (отсутствие внутренних противоречий в новом варианте муниципальной программы);
- согласованность изменений финансирования, программных мероприятий, целевых (индикативных) показателей и ожидаемых результатов);
- целесообразности предлагаемых изменений (потенциальная эффективность предлагаемых мер);
- устранения или сохранения нарушений и недостатков муниципальной программы, отмеченных контрольно-счётной комиссией Мирного ранее по результатам экспертизы проекта муниципальной программы.

4. Требования к оформлению результатов экспертизы

4.1. По результатам проведения экспертизы составляется заключение контрольно-счётной комиссией Мирного по итогам экспертизы проекта муниципальной программы (далее – заключение).

4.2. Заключение состоит из вводной и содержательной частей.

4.3. Во вводной части заключения указываются реквизиты документов, на основании и с учётом которых проведена экспертиза, перечень документов, предоставленных с проектом муниципальной программы, перечень дополнительно запрошенных и (или) изученных в ходе экспертизы документов, материалы которых были учтены при подготовке заключения, сведения о привлечённых экспертах, описываются исследуемые расходные обязательства.

4.4. В содержательной части заключения исследуется муниципальная программа, в том числе общее изменение объёма финансирования с оценкой его обоснованности, проверяются соответствие объёмов финансирования паспорту муниципальной программы, изменение целевых показателей в связи с изменением объёмов финансирования с оценкой их обоснованности; даётся оценка финансовых последствий принимаемых изменений; делаются выводы и даются рекомендации.

Обязательно в содержательной части приводятся данные об общем объёме финансирования, в том числе по годам, при рассмотрении проекта вновь принимаемой муниципальной программы, о сумме изменения объёмов финансирования при рассмотрении проекта корректировки муниципальной программы.

4.5. При проведении повторной экспертизы, дополнительной экспертизы во вводной части указывается причина их проведения (устранение замечаний, предоставление дополнительных документов, изменение первоначального проекта муниципальной программы, в том числе объёмов финансирования).

В содержательной части по итогам повторной экспертизы необходимо описать устранённые по рекомендации контрольно-счётной комиссии Мирного нарушения и недостатки.

4.6. При обнаружении в ходе проведения экспертизы коррупциогенных факторов в заключении контрольно-счётной комиссии Мирного по итогам экспертизы должна быть отражена соответствующая информация. Коррупциоген-

ные факторы определяются в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утверждённой постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96.

4.7. Все суждения и оценки, отражённые в заключении, должны подтверждаться ссылками на исследованные положения проекта муниципальной программы и (при необходимости) на действующее законодательство, положения нормативных правовых актов.

4.8. В заключении контрольно-счётной комиссии Мирного по итогам экспертизы муниципальной программы не даются рекомендации по утверждению или отклонению представленного проекта. В заключении выражается мнение о необходимости рассмотрения разработчиком муниципальной программы замечаний и предложений, изложенных в заключении, внесения изменений в проект муниципальной программы либо излагается информация об отсутствии замечаний и предложений по итогам экспертизы.

4.9. Информационное письмо со сведениями о результатах проведённой экспертизы может быть направлено в городской Совет депутатов Мирного и главе Мирного по инициативе председателя контрольно-счётной комиссии Мирного или по запросу указанных лиц.