



**Городской округ Архангельской области**  
**«Мирный»**  
**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ КОМИССИЯ МИРНОГО**

ул. Ленина, д. 33, г. Мирный, Архангельская область, 164170, тел. /факс: 8-81834-5-02-74

**Заключение**

контрольно-счётной комиссии Мирного по результатам обследования соблюдения бюджетного и иного законодательства при расходовании бюджетных средств, выделенных на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений, в 2023 году

г. Мирный

«27» мая 2024 г.

Настоящее заключение подготовлено контрольно-счётной комиссией Мирного в соответствии с Положением «О контрольно-счётной комиссии Мирного», утвержденным решением городского Совета депутатов Мирного от 30.09.2021 № 356, планом работы на 2024 год.

На основании статей 157, 268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, распоряжения председателя контрольно-счётной комиссии Мирного от 19 января 2024 года № 01/к должностным лицом: Житниковой О.Л. – инспектором аппарата контрольно-счётной комиссии Мирного в рамках внешней проверки отчета об исполнении бюджета Мирного проведено обследование соблюдения бюджетного и иного законодательства при расходовании бюджетных средств, выделенных на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений, в 2023 году.

Обследованию подлежат:

- МУ «Управление образования и социальной сферы»;
- МУ «Управление муниципального имущества, строительства и городского хозяйства».

Цель обследования: провести обследование соблюдения бюджетного и иного законодательства при расходовании бюджетных средств, выделенных на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений, в 2023 году.

Обследуемый период: 2023 год.

Обследование начато: 20 мая 2024 года.

Обследование окончено: 24 мая 2024 года.

В ходе проведения обследования выявлено следующее.

Защита прав и свобод ребенка, поддержка семьи, материнства и детства является одной из важнейших задач социального государства. Это нашло своё закрепление в статьях 7, 38, 39 Конституции Российской Федерации (с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 года).

Согласно статье 1 Федерального закона от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» дети, оставшиеся без попечения родителей, признаются находящимися в трудной жизненной ситуации и нуждаются в особой под-

держке со стороны общества и государства. Государственные гарантии жилищных прав детей-сирот установлены Жилищным кодексом Российской Федерации, Семейным кодексом Российской Федерации и Федеральным законом от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Федеральный закон № 159-ФЗ). В соответствии с подпунктами 34 и 35 пункта 1 статьи 44 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями) решение вопросов обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями, а также осуществления контроля за использованием и сохранностью жилых помещений, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, за обеспечением надлежащего санитарного и технического состояния жилых помещений, а также осуществления контроля за распоряжением ими, отнесено к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета).

В соответствии со статьей 19 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями) и во исполнение требований статьи 46 закона Архангельской области от 20.09.2005 № 84-5-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области отдельными государственными полномочиями» (с изменениями) органы местного самоуправления муниципальных образований наделяются государственными полномочиями по предоставлению детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – дети-сироты) жилых помещений специализированного жилищного фонда.

В соответствии с частью 1 статьи 19 Областного закона Архангельской области от 17 декабря 2012 года № 591-36-ОЗ «О социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Архангельской области» орган опеки и попечительства городского округа Архангельской области «Мирный» (далее – орган опеки и попечительства) формирует список детей-сирот, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 4 апреля 2019 года № 397<sup>1</sup>.

В соответствии со статьей 13 Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», пунктом 2 Перечня государственных услуг, предоставляемых органами местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области и муниципальных образований Ненецкого автономного округа при наделении их отдельными государственными полномочиями, утвержденного постановлением Правительства Архангельской области от 26 апреля 2011 года № 130-пп, утвержден административный регламент предоставления государственной услуги по предоставлению жилых помещений специализированного жилищного фонда детям-сиротам, не обеспеченных жилыми помещениями, в Архангельской области<sup>2</sup>. С июля 2023 года,

<sup>1</sup> Постановление Правительства РФ от 04.04.2019 № 397 «О формировании списка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, исключении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из списка в субъекте Российской Федерации по прежнему месту жительства и включении их в список в субъекте Российской Федерации по новому месту жительства».

<sup>2</sup> Постановление Минобрнауки АО от 17.10.2013 № 14 «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги по предоставлению жилых помещений специализированного жилищного фонда детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не обеспеченным жилыми помещениями, в Архангельской области» (с изменениями).

согласно Постановлению Правительства Архангельской области от 13.07.2023 № 642-пп «О внесении изменений в постановление Правительства Архангельской области от 26 апреля 2011 года № 130-пп», предоставление государственной услуги по предоставлению жилых помещений специализированного жилищного фонда детям-сиротам, не обеспеченным жилыми помещениями, входит в компетенцию Министерства труда, занятости и социального развития Архангельской области (далее – Минтрудсоцразвития АО). Минтрудсоцразвития АО утвержден Административный регламент предоставления данной государственной услуги<sup>1</sup>.

В проверяемом периоде орган опеки и попечительства осуществлял свою деятельность в соответствии с Положением об органе опеки и попечительства Муниципального учреждения «Управление образования и социальной сферы администрации Мирного», утвержденным заместителем главы Мирного – начальником МУ «Управление образования и социальной сферы» 1 января 2023 года (далее – Положение).

Орган опеки и попечительства является структурным подразделением МУ «Управление образования и социальной сферы», на которое возложено осуществление отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления городского округа Архангельской области «Мирный» по предоставлению жилых помещений специализированного жилищного фонда детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В ходе контрольного мероприятия проверены учетные дела детей-сирот, включенных в список, которым предоставлены жилые помещения в 2023 году. В нарушение требований пункта 13 Правил<sup>2</sup> и пункта 3 статьи 19 Областного закона Архангельской области от 17 декабря 2012 года № 591-36-ОЗ<sup>3</sup> выявлено:

- учетное дело (гр. К. дата рождения 09.08.1999) получен Ответ на запрос о предоставлении сведений нотариусом нотариального округа города Мирный Архангельской области (вх. № 172 от 05.02.2021) после того, как издано Постановление о включении детей-сирот в список (Постановление администрации Мирного от 03.02.2021 № 77).

В случаях, предусмотренных пунктом 3.1 статьи 8 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ<sup>4</sup>, дети-сироты исключаются из списка. Решение об исключении из списка оформляется распорядительным актом уполномоченного органа в течение 5 рабочих дней со дня получения уполномоченным органом подтверждения сведений об обстоятельствах, указанных в пункте 3.1 статьи 8 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ<sup>4</sup>. В ходе проведения контрольного мероприятия нарушений не установлено.

Финансовое обеспечение государственных полномочий по предоставлению жилых помещений детям-сиротам осуществляется за счет и в пределах субвенций, выделенных из бюджета Архангельской области бюджету Мирного на текущий финансовый год и на плановый период. Субвенции направляются на обеспечение расходов, связанных с приобретением жилых помещений для детей-сирот. Средства бюджета Архангельской области, представленные в форме субвенций, зачисляются в доход бюджета Мирного. Главным администратором

---

<sup>1</sup> Постановление Минтрудсоцразвития АО от 11.09.2023 № 35-п «Об утверждении отдельных административных регламентов предоставления государственных услуг» (с изменениями).

<sup>2</sup> Постановление Правительства РФ от 04.04.2019 № 397 «О формировании списка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, исключению детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из списка в субъекте Российской Федерации по прежнему месту жительства и включении их в список в субъекте Российской Федерации по новому месту жительства».

<sup>3</sup> Закон Архангельской области от 17.12.2012 № 591-36-ОЗ «О социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Архангельской области» (с изменениями).

<sup>4</sup> Федеральный закон от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (с изменениями).

(администратором) доходов бюджета Мирного и главным распорядителем (распорядителем) средств субвенций, выделенных из бюджета Архангельской области на исполнение государственных полномочий по предоставлению жилых помещений детям-сиротам, является МУ «Управление образования и социальной сферы».

Первоначально решением городского Совета от 22.12.2022 № 34 «О бюджете городского округа Архангельской области «Мирный» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» запланированы субвенции бюджетам городских округов на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений (далее – субвенции), в объеме 2 692 546,16 рублей. Статьей 9 закона Архангельской области от 22.12.2022 № 655-40-ОЗ «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (с изменениями и дополнениями) утверждено распределение межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Архангельской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов. Первоначально в 2023 году объем распределенных субвенций городскому округу Архангельской области «Мирный» на осуществление государственных полномочий по обеспечению детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа жилыми помещениями, составил 2 688 253,66 рублей. Решением городского Совета от 29.03.2023 №52 «О внесении изменений и дополнений в решение городского Совета депутатов Мирного от 22 декабря 2022 года № 34 «О бюджете городского округа Архангельской области «Мирный» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» в связи с приведением в соответствие действующему законодательству кодов бюджетной классификации откорректирован (перераспределен) объем выделенных субвенций, который составил 2 688 253,66 рублей (в соответствии с бюджетом Архангельской области).

В результате внесенных изменений в течение 2023 года объем распределенных субвенций городскому округу Архангельской области «Мирный» на осуществление государственных полномочий по обеспечению детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа жилыми помещениями, составил 5 188 253,66 рублей. По состоянию на 01.01.2024 остаток неиспользованных субвенций образовался в объеме 621 474,27 рублей. Причину образования остатка установить не удалось.

В результате внесенных изменений в доходную часть бюджета Мирного в 2023 году, касающуюся темы контрольного мероприятия, объем межбюджетных трансфертов на осуществление государственных полномочий по обеспечению детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа жилыми помещениями, составил 5 188 253,66 рублей.

Непрограммные расходы в сфере социальной политики по подразделу 1004 «Охрана семьи и детства» КБК 813 10 04 78 0 00 78770 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» в сумме 4 566 779,39 рублей направлены на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений.

В 2023 году заключены два муниципальных контракта на основании результатов электронного аукциона.

При проведении электронного аукциона на приобретение жилых помещений для детей-сирот Единая комиссия рассматривает, анализирует полученные заявки и выбирает победителя. Основные требования и условия, соответствие которых проверяют члены комиссии: жилье без обременений и долгов; все изменения и перепланировки узаконены; объект находится в хорошем состоянии, благоустроенный, не ветхий и аварийный, а само жилое помещение с косметическим ремонтом (без грязи, трещин, сколов); жилищная инфраструктура и коммуникации должны работать исправно.

В 2023 году муниципальные контракты заключены с Индивидуальным предпринимателем Б. (ИНН 292005498160), который является представителем собственников квартир на основании доверенности.

Информация о закупках товаров, работ, услуг, а также формирование, обработка и хранение такой информации осуществляется на Официальном сайте единой информацион-

ной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее – Официальный сайт ЕИС). Порядок размещения информации на Официальном сайте ЕИС и ее содержание регламентируется Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а также соответствующими подзаконными актами.

Абзацем «а» подпункта 4 пункта 13 Закона № 44-ФЗ установлено, что в срок, установленный контрактом, но не позднее двадцати рабочих дней, следующих за днем поступления документа о приемке, заказчик подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, документ о приемке и размещает его на Официальном сайте ЕИС. Данное требование МУ «Управление образования и социальной сферы» выполнено, документы о приемке результатов исполнения обоих муниципальных контрактов подписаны главным специалистом МУ «Управление образования и социальной сферы» Л.Ю.В.

В ходе проведения контрольного мероприятия установлено следующее:

- Муниципальный контракт № 8 купли-продажи жилого помещения – изолированной квартиры в городе Мирном Архангельской области от 14 марта 2023 г. (далее – муниципальный контракт):

- несоответствие суммы НДС, указанной в муниципальном контракте и в документе о приемке № 1 от 22.03.2023 (Приложение № 1);

- Акт № 1 приема-передачи жилого помещения от 22.03.2023, являющийся неотъемлемой частью муниципального контракта, подписан обеими сторонами 22 марта 2022 года (Приложение № 2-2.1).

- Муниципальный контракт № 27 купли-продажи жилого помещения – изолированной квартиры в городе Мирном Архангельской области от 03 ноября 2023 г. (далее – муниципальный контракт):

- несоответствие адреса жилого помещения – изолированной квартиры, указанного в пункте 1.2. раздела 1 муниципального контракта и в Акте приема-передачи жилого помещения от 16.11.2023.

В связи с прекращением действия постановления администрации Мирного «Об утверждении положения об организации работы по предоставлению жилых помещений, приобретенных за счет средств федерального и областного бюджетов, детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также лиц из их числа» № 1971 от 08.10.2010 года необходимо было разработать и утвердить организационно-правовой документ, регламентирующий взаимодействие МУ «Управление образования и социальной сферы» и МУ «Управление муниципального имущества, строительства и городского хозяйства» и организацию работы по предоставлению жилых помещений детям-сиротам. На момент проведения контрольного мероприятия указанный документ отсутствует.

Согласно статье 46 закона Архангельской области от 20.09.2005 № 84-5-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области отдельными государственными полномочиями» (с изменениями) и в целях осуществления государственных полномочий по предоставлению детям-сиротам жилых помещений органы местного самоуправления муниципальных образований:

- 1) приобретают жилые помещения для предоставления их детям-сиротам путем заключения договора купли-продажи жилых помещений на первичном или вторичном рынке жилья;

- 2) заключают с детьми-сиротами договоры найма специализированных жилых помещений;

- 3) расторгают с детьми-сиротами договоры найма специализированных жилых помещений;

- 4) принимают решение о продлении с детьми-сиротами договоров найма специализированных жилых помещений в связи с наличием обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания детям-сиротам содействия в преодолении трудной жизненной ситуации;

5) исключают жилые помещения из специализированного жилищного фонда и относят жилые помещения к категории жилых помещений социального найма с целью заключения договоров социального найма жилых помещений с детьми-сиротами либо в случае смерти детей-сирот – с их несовершеннолетними детьми и супругом (супругой), вселенными в указанные жилые помещения специализированного жилищного фонда;

б) заключают с детьми-сиротами договоры социального найма жилых помещений и др.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.01.2006 №42<sup>1</sup> утверждены Правила отнесения жилого помещения к специализированному жилищному фонду и типовые договоры найма специализированных жилых помещений. Правилами установлены критерии отбора и характеристики помещений, которые могут быть отнесены к специализированному жилищному фонду.

Так, жилые помещения, отнесенные к специализированному жилищному фонду, должны быть пригодными для постоянного проживания граждан (отвечать установленным санитарным и техническим правилам, и нормам, требованиям пожарной безопасности, экологическим и иным требованиям законодательства), быть благоустроенными применительно к условиям соответствующего населенного пункта.

В соответствии с подпунктом 4 пункта 1 статьи 14 ЖК РФ<sup>2</sup> к полномочиям органов местного самоуправления в области жилищных отношений относится определение порядка предоставления жилых помещений муниципального специализированного жилищного фонда. Порядок предоставления детям-сиротам жилых помещений из муниципального специализированного жилищного фонда органами местного самоуправления не установлен.

Порядок управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа Архангельской области «Мирный», установлен решением городского Совета депутатов Мирного от 27.10.2011 № 248 «Об утверждении Положения «О порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа Архангельской области «Мирный» (с изменениями и дополнениями). Согласно пункту 3.3. раздела 3 указанного Положения органом администрации Мирного, осуществляющим полномочия по управлению и распоряжению муниципальной собственностью, является МУ «Управление муниципального имущества, строительства и городского хозяйства».

Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.08.2014 №424<sup>3</sup> (далее – Порядок № 424) утвержден Порядок ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества. Согласно Порядку № 424 находящееся в муниципальной собственности недвижимое имущество, в том числе жилые помещения, является объектом учета в реестрах. Ведение реестров осуществляется уполномоченными органами местного самоуправления муниципальных образований. Орган местного самоуправления, уполномоченный вести реестр, обязан обеспечивать соблюдение правил ведения реестра и требований, предъявляемых к системе ведения реестра.

Сведения о недвижимом муниципальном имуществе отражаются в разделе 1 реестра, в том числе в этот раздел включаются: наименование недвижимого имущества; адрес (местоположение) недвижимого имущества; кадастровый номер муниципального недвижимого имущества; площадь и (или) иные параметры, характеризующие физические свойства недвижимого имущества; сведения о балансовой стоимости недвижимого имущества и начисленной амортизации (износе); сведения о кадастровой стоимости недвижимого имущества; даты возникновения и прекращения права муниципальной собственности на недвижимое

<sup>1</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 26.01.2006 № 42 «Об утверждении Правил отнесения жилого помещения к специализированному жилищному фонду и типовых договоров найма специализированных жилых помещений» (с изменениями).

<sup>2</sup> Жилищный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 188-ФЗ (редакция от 28.06.2021) (с изменениями и дополнениями).

<sup>3</sup> Приказ Минэкономразвития России от 30.08.2011 № 424 «Об утверждении Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества».

имущество; реквизиты документов-оснований возникновения (прекращения) права муниципальной собственности на недвижимое имущество; сведения о правообладателе имущества; сведения об установленных ограничениях (обременениях) с указанием даты их возникновения и прекращения.

Согласно пункту 6 Порядка № 424 в отношении объектов казны муниципальных образований сведения об объектах учета и записи об изменении сведений о них вносятся в реестр на основании надлежащим образом заверенных копий документов, подтверждающих приобретение муниципальным образованием имущества, возникновение, изменение, прекращение права муниципальной собственности на имущество, изменений сведений об объектах учета. Копии указанных документов предоставляются в орган местного самоуправления, уполномоченный на ведение реестра (должностному лицу такого органа, ответственному за ведение реестра), в 2-недельный срок с момента возникновения, изменения или прекращения права муниципального образования на имущество (изменения сведений об объекте учета) должностными лицами органов местного самоуправления, ответственными за оформление соответствующих документов. В нарушение данного пункта одно приобретенное жилое помещение включено в реестр муниципального имущества, в состав муниципальной казны Мирного с нарушением срока:

- выписка из Единого государственного реестра недвижимости об основных характеристиках и зарегистрированных правах на объект недвижимости, выданная Межмуниципальным отделом по Онежскому, Плесецкому районам и г. Мирный Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Архангельской области и Ненецкому автономному округу 30.03.2023, постановление администрации Мирного об учете имущества в составе муниципальной казны Мирного от 13.04.2023 № 511, Акт о приеме-передаче объектов нефинансовых активов № 1, утвержденный 17.04.2023 (позднее на 5 дней).

Площади жилых помещений, указанные в договорах найма жилого помещения для детей-сирот соответствуют общей площади квартир, указанной в выписках из Единого государственного реестра недвижимости об основных характеристиках и зарегистрированных правах на объект недвижимости.

Согласно пункту 4.7. раздела 4 Положения «О порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа Архангельской области «Мирный» сведения об объектах недвижимого имущества, находящегося в муниципальной собственности городского округа Архангельской области «Мирный», а также перечень недвижимого имущества муниципальной казны Мирного должны размещаться на официальном сайте Мирного в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». В нарушение данного пункта сведения о жилых помещениях не размещены.