



**Городской округ Архангельской области**  
**«Мирный»**  
**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ КОМИССИЯ МИРНОГО**

ул. Ленина, д. 33, г. Мирный, Архангельская область, 164171, тел. /факс: 8-81834-5-02-74

**Заключение**

на проект решения «О внесении изменений и дополнений в решение городского Совета депутатов Мирного от 19 декабря 2024 года № 151 «О бюджете городского округа Архангельской области «Мирный» на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»

г. Мирный

«23» июня 2025 г.

Настоящее заключение подготовлено контрольно-счётной комиссией Мирного в соответствии с Положением «О контрольно-счётной комиссии Мирного», утвержденным решением городского Совета депутатов Мирного от 30.09.2021 № 356, Положением о бюджетном процессе в городском округе Архангельской области «Мирный», утвержденным решением городского Совета депутатов Мирного от 27.02.2020 № 196 (с изменениями) (далее – Положение о бюджетном процессе), Стандартом внешнего муниципального финансового контроля СВМФК 1 «Общие правила проведения экспертно-аналитического мероприятия», утвержденным приказом контрольно-счётной комиссии Мирного от 30.06.2014 № 1 (в редакции приказа контрольно-счётной комиссии Мирного от 30.06.2020 № 4), планом работы на 2025 год, по материалам, представленным ФЭУ администрации Мирного. Проведена экспертиза проекта решения «О внесении изменений и дополнений в решение городского Совета депутатов Мирного от 19 декабря 2024 года № 151 «О бюджете городского округа Архангельской области «Мирный» на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – проект решения). Проект решения направлен председателем городского Совета в контрольно-счётную комиссию Мирного 11 июня 2025 года. Перечень документов и материалов, представленных одновременно с проектом решения, соответствует статье 15 Положения о бюджетном процессе.

Изменения и дополнения, внесенные в проект решения, связаны с:

- уточнением налоговых и неналоговых доходов;
- поступлением инициативных платежей, зачисляемых в бюджеты городских округов;
- уточнением безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;
- уточнением суммы возврата прочих остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение прошлых лет;
- перераспределением бюджетных ассигнований между главами, разделами, подразделами, целевыми статьями и видами расходов на обеспечение расходных обязательств;
- изменением бюджетных ассигнований в целях обеспечения расходных обязательств Мирного, в том числе за счет безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

- перераспределением зарезервированных средств, определенных в решении о бюджете Мирного;
- направлением остатка средств на едином счете по учету средств бюджета Мирного, образовавшихся по состоянию на 1 января 2025 года;
- внесением изменений и дополнений в муниципальные программы;
- увеличением бюджетных ассигнований бюджета Мирного направленных на выявление, оценку и (или) ликвидацию объектов накопленного вреда окружающей среде и (или) иные природоохранные мероприятия;
- установлением нового случая предоставления субсидий на финансовое обеспечение (возмещение) затрат в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской.

В ходе проведения экспертизы проекта решения, поступившего 11 июня 2025 года, и дополнительных материалов установлено.

Проектом решения не установлен перечень средств бюджета Мирного (целевых средств), подлежащих казначейскому сопровождению в соответствии с подпунктом 1 пункта 1 статьи 242.26 БК РФ.

### **Общая характеристика предлагаемых изменений и дополнений**

Бюджет Мирного на 2025 год предлагается утвердить по доходам в сумме **1 678 369 713,57** рублей, по расходам **1 897 456 886,98** рублей, дефицит – в сумме **219 087 173,41** рублей. В результате чего доходная часть бюджета Мирного увеличилась на 22 289 600,57 рублей (с учетом возвратов прочих остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов городских округов) (1678369713,57-1656080113,00), расходная часть увеличилась на 22 272 033,32 рублей (1897456886,98-1875184853,66). Дефицит бюджета Мирного увеличился на 17 567,25 рублей (219087173,41-219104740,66). Источниками финансирования дефицита бюджета Мирного определены изменения остатков средств на счете по учету средств бюджета Мирного. Дефицит бюджета соответствует положениям статьи 92.1 БК РФ. Указанное изменение на 2025 год отражается в источниках финансирования дефицита бюджета Мирного.

Бюджет Мирного на плановый период 2026 и 2027 годов остается без изменений.

Согласно подпункту 3.2. пункта 3 статьи 160.1. Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) Перечень главных администраторов доходов бюджета городского округа Архангельской области «Мирный» утверждается администрацией Мирного в соответствии с Общими требованиями, установленными Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2021 № 1569<sup>1</sup>. Постановлением администрации Мирного от 15.11.2024 № 2295 «Об утверждении Перечня главных администраторов доходов бюджета городского округа Архангельской области «Мирный» на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов утвержден Перечень главных администраторов доходов бюджета городского округа Архангельской области «Мирный» (далее – Перечень). По состоянию на 6 марта 2025 года Перечень излагался в новой редакции четыре раза:

- постановлением администрации Мирного № 81 от 16.01.2025 «О внесении изменения в Перечень главных администраторов доходов бюджета городского округа Архангельской области «Мирный», утвержденный постановлением администрации Мирного от 15 ноября 2024 года № 2295» – устранены замечания, отраженные в Заключении контрольно-счётной комиссии Мирного на проект решения «О бюджете городского округа Архангель-

<sup>1</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 16.09.2021 № 1569 «Об утверждении общих требований к закреплению за органами государственной власти (государственными органами) субъекта Российской Федерации, органами управления территориальными фондами обязательного медицинского страхования, органами местного самоуправления, органами местной администрации полномочий главного администратора доходов бюджета и к утверждению перечня главных администраторов доходов бюджета субъекта Российской Федерации, бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования, местного бюджета» (с изменениями).

ской области «Мирный» на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» от 11 декабря 2024 года;

- постановлением администрации Мирного № 456 от 06.02.2025 «О внесении изменения в Перечень главных администраторов доходов бюджета городского округа Архангельской области «Мирный», утвержденный постановлением администрации Мирного от 15 ноября 2024 года № 2295» – по главным администраторам доходов бюджета Мирного дополнительно закреплены по одному код вида (подвида) доходов:

- Управление Федеральной налоговой службы по Архангельской области и Ненецкому автономному округу;

- МУ «Управление образования и социальной сферы»;

- постановлением администрации Мирного № 676 от 19.03.2025 «О внесении изменения в Перечень главных администраторов доходов бюджета городского округа Архангельской области «Мирный», утвержденный постановлением администрации Мирного от 15 ноября 2024 года № 2295» по главным администраторам доходов бюджета Мирного дополнительно закреплены коды вида (подвида) доходов:

- Управление Федеральной налоговой службы по Архангельской области и Ненецкому автономному округу два кода вида (подвида) доходов;

- ФЭУ администрации Мирного один код вида (подвида) доходов;

- МУ «Управление образования и социальной сферы» один код вида (подвида) доходов;

- МУ «Управление муниципального имущества, строительства и городского хозяйства» семь кодов вида (подвида) доходов.

Устранена техническая ошибка по главному администратору доходов бюджета Мирного Управление Федеральной налоговой службы по Архангельской области и Ненецкому автономному округу. Приведены в соответствие с изменениями внесёнными в 2025 году в постановление правительства Архангельской области от 09.12.2021 № 705-пп «Об утверждении перечня главных администраторов доходов областного бюджета, перечня главных администраторов источников финансирования дефицита областного бюджета и порядка и сроков внесения изменений в указанные перечни» четырнадцать кодов видов (подвидов) доходов.

- постановлением администрации Мирного № 1293 от 23.05.2025 «О внесении изменения в Перечень главных администраторов доходов бюджета городского округа Архангельской области «Мирный», утвержденный постановлением администрации Мирного от 15 ноября 2024 года № 2295» по главным администраторам доходов бюджета Мирного:

- Федеральное агентство лесного хозяйства дополнительно закреплен один код вида (подвида) доходов;

- МУ «Управление образования и социальной сферы» исключен один код вида (подвида) доходов;

- МУ «Управление муниципального имущества, строительства и городского хозяйства» дополнительно закреплены три кода вида (подвида) доходов.

Проектом решения предлагается изменить и дополнить доходную часть бюджета Мирного на 2025 год, показатели представлены в таблице.

Доходы	Утверждено решением о бюджете на 2025 год, рублей	Предлагается утвердить проектом решения, рублей	Отклонение, рублей
1	2	3	4=3-2
<b>Налоговые и неналоговые доходы</b>	752 008 000,00 (658 860 000,00+ 93 148 000,00)	754 458 296,84 (658 860 000,00+ 95 598 296,84)	2 450 296,84 (0,00+ 2 450 296,84)

1	2	3	4=3-2
<b>Безвозмездные поступления</b> (без учета возвратов прочих остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов городских округов), в том числе	904 975 179,00	923 964 482,73	(+)18 989 303,73
иные межбюджетные трансферты	66 035 175,83	73 106 515,83	(+)7 071 240,00
Возврат прочих остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение прошлых лет	(-)903 066,00	(-)53 066,00	(+)850 000,00

Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов городских округов составил (-)53 066,00 рублей с учетом возврата в 2025 году в доход бюджета Мирного не использованных по состоянию на 1 января 2025 года целевых средств, полученных в форме иного межбюджетного трансферта из резервного фонда Правительства Архангельской области.

Согласно поступившему в контрольно-счётную комиссию Мирного Реестру источников доходов бюджета Мирного на 1 апреля 2025 года, показатели по источникам доходов: «Доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты», «Доходы от уплаты акцизов на моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты», «Доходы от уплаты акцизов на автомобильный бензин, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты (по нормативам, установленным федеральным законом о федеральном бюджете в целях формирования дорожных фондов субъектов Российской Федерации)», «Доходы от уплаты акцизов на прямогонный бензин, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты», «Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения», «Налог, взимаемый с налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов», отличаются от прогнозированных доходов в Реестре источников доходов бюджета Мирного на 1 ноября 2024 года, представленном при утверждении бюджета Мирного на 2025 год, информация о данных изменениях не отражена в пояснительной записке.

В расходную часть бюджета Мирного на 2025 год предлагается внести изменения и дополнения в распределение бюджетных ассигнований.

В проекте решения изменения и дополнения на 2025 год затронули восемь разделов из десяти.

Изменения расходной части бюджета Мирного на 2025 год направлены на обеспечение расходных обязательств городского округа Архангельской области «Мирный», затронули непрограммную часть расходов бюджета Мирного и расходы в рамках муниципальных программ.

Бюджет Мирного на 2025 год сформирован с применением программного принципа, то есть часть расходов бюджета сгруппирована по определенным направлениям и включена в соответствующие муниципальные программы (подпрограммы). Проектом решения на 2025

год предлагается утвердить изменения в девять из двенадцати действующих муниципальных программ. Изменения по восьми муниципальным программам утверждены семнадцатью постановлениями администрации Мирного.

В соответствии с подпунктом 7 пункта 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» (с изменениями), подпунктом 7 пункта 1 статьи 8 Положения «О контрольно-счётной комиссии Мирного», утвержденного решением городского Совета депутатов Мирного от 30.09.2021 № 356, и подпунктом 1.13 раздела 1 Стандарта, контрольно-счётная комиссия Мирного проводит экспертизу **проектов** муниципальных программ, **проектов** изменений (дополнений) действующих муниципальных программ. Четыре проекта изменений действующих муниципальных программ не прошли экспертизу, нарушая вышеуказанное, так как в контрольно-счётную комиссию поступили проекты постановлений администрации Мирного после их утверждения:

- постановление администрации Мирного от 15.05.2025 № 1209 «О внесении изменений в муниципальную программу «Защита населения от чрезвычайных ситуаций и обеспечение пожарной безопасности на территории Мирного», утвержденную постановлением администрации Мирного от 5 ноября 2019 года № 877»;

- постановление администрации Мирного от 10.06.2025 № 1365 «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие жилищного строительства, социальной и инженерной инфраструктуры Мирного», утвержденную постановлением администрации Мирного от 31 октября 2019 года № 866»;

- постановление администрации Мирного от 10.06.2025 № 1366 «О внесении изменений в муниципальную программу «Управление муниципальным имуществом Мирного», утвержденную постановлением администрации Мирного от 12 ноября 2019 года № 903»;

- постановление администрации Мирного от 27.05.2025 № 1302 «О внесении изменений в муниципальную программу «Формирование современной городской среды Мирного», утвержденную постановлением администрации Мирного от 09 ноября 2017 года № 1010».

В нарушение пункта 31.1 Порядка разработки, утверждения и реализации муниципальных программ городского округа Архангельской области «Мирный»<sup>1</sup> копия проекта изменений в муниципальную программу «Защита населения от чрезвычайных ситуаций и обеспечение пожарной безопасности на территории Мирного», утвержденную постановлением администрации Мирного от 5 ноября 2019 года № 877» **не поступала**, постановление администрации Мирного утверждено 17 апреля 2024 года за номером 796. Расходы в утвержденные в рамках данных изменений в объеме 4 918 200,00 рублей контрольно-счётной комиссией Мирного не подтверждены.

В нарушение пункта 31.1 Порядка разработки, утверждения и реализации муниципальных программ городского округа Архангельской области «Мирный»<sup>1</sup> копии проектов изменений в ранее утвержденные муниципальные программы после согласования направлены ответственным исполнителем муниципальных программ в контрольно-счётную комиссию Мирного с нарушением срока:

- муниципальная программа «Комплексное улучшение благоустройства и экологической безопасности Мирного» – на два рабочих дня;

- муниципальная программа «Управление муниципальным имуществом Мирного» – на один рабочий день;

- муниципальная программа «Формирование современной городской среды Мирного» – на четыре рабочих дня.

В соответствии с пунктом 32 Порядка разработки, утверждения и реализации муниципальных программ городского округа Архангельской области «Мирный»<sup>1</sup> ответственный

---

<sup>1</sup> Постановление администрации Мирного 28.12.2018 № 1425 «Об утверждении Порядка разработки, утверждения и реализации муниципальных программ городского округа Архангельской области «Мирный» (с изменениями).

исполнитель муниципальной программы в течение десяти дней со дня утверждения муниципальной программы (изменений в ранее утвержденную программу) обеспечивает размещение актуальной редакции муниципальной программы на официальном сайте Мирного в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». В нарушение данного пункта при утверждении изменений актуальные редакции не размещались на официальном сайте Мирного в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

- муниципальная программа «Управление муниципальным имуществом Мирного» – одна редакция;
- муниципальная программа «Развитие системы муниципальной службы и муниципальных услуг в Мирном» – одна редакция;
- муниципальная программа «Формирование современной городской среды Мирного» – одна редакция.

На момент подготовки данного Заключения, по результатам проведенных экспертиз составлено тринадцать заключений контрольно-счётной комиссии Мирного, во всех присутствуют замечания. По состоянию на 23 июня 2025 года замечания не устранены. Обращаю внимание, что заключения контрольно-счётной комиссии Мирного на проекты изменений муниципальных программ в большинстве случаев содержат замечания в части не подтверждения обоснованности размера расходных обязательств для бюджета Мирного, по причине не предоставления ответственными исполнителями муниципальных программ финансово-экономических обоснований, расчетов подтверждающих обоснованность изменения. Все Заключения по результатам проведенных экспертиз размещены на сайте <https://mirniy.gosuslugi.ru> в информационно-телекоммуникационной сети Интернет разделе «Контрольно-счётный орган муниципального образования» и на сайте <https://mirniy.ru> в информационно-телекоммуникационной сети Интернет разделе «КСК Мирного», подразделе «Деятельность» (экспертно-аналитические мероприятия).

В 2024 году принято решение ликвидировать МБУ «Благоустройство Мирного» постановлением администрации Мирного от 27.12.2024 № 2840 «О ликвидации Муниципального бюджетного учреждения «Благоустройство Мирного», ответственным за осуществление ликвидационных процедур является МУ «Управление муниципального имущества, строительства и городского хозяйства». В нарушение пункта 4 статьи 16 Положения «О контрольно-счётной комиссии Мирного», утвержденного решением городского Совета депутатов Мирного от 30.09.2021 № 356, информация о ликвидации МБУ «Благоустройство Мирного» не направлялась в адрес контрольно-счётной комиссии Мирного. В мероприятие «Обеспечение деятельности подведомственных учреждений» подпрограммы «Благоустройство Мирного» муниципальной программы «Комплексное улучшение благоустройства и экологической безопасности Мирного» в настоящее время предусмотрены расходы связанные с содержанием МБУ «Благоустройство Мирного» подведомственного МУ «Управление муниципального имущества, строительства и городского хозяйства», по данным Отчета о состоянии отдельного лицевого счета бюджетного (автономного) учреждения № 21246062860 по состоянию на 01.05.2025 расходы МБУ «Благоустройство Мирного» составили 421 203,68 рублей, не использованный остаток составляет 1 201 796,32 рублей. Причина не исключения данных бюджетных ассигнований в настоящий момент не установлена, что влечет к нарушению принципа достоверности бюджета, утвержденный статьей 37 БК РФ.

В соответствии с подпунктом 10 пункта 2 статьи 11 Положения о бюджетном процессе решением о бюджете Мирного на очередной финансовый год, а также объем и направление использования средств, иным образом зарезервированных в составе бюджетных ассигнований на очередной финансовый год. Первоначально решением о бюджете на 2025 год утвержден объем зарезервированных средств в составе бюджетных ассигнований в размере 87 267 200,00 рублей. Объём зарезервированных средств в составе бюджетных ассигнований на 2025 год с учетом последних изменений, утвержденных решением город-

ского Совета от 20.03.2025 № 168<sup>1</sup>, утвержден в размере 80 526409,69 рублей. Проектом решения предлагается утвердить объем зарезервированных средств в составе бюджетных ассигнований на 2025 год в размере 54 169 665,74 рублей, в том числе:

- зарезервированных средств в составе бюджетных ассигнований для финансового обеспечения расходов на выплаты персоналу казенных учреждений и субсидии бюджетным учреждениям на 2025 год в сумме 25 170 000,00 рублей в составе направления расходов 82200 «Резервные средства для финансового обеспечения расходов на выплаты персоналу казенных учреждений и субсидии бюджетным учреждениям»;

- зарезервированных средств в составе бюджетных ассигнований для финансового обеспечения расходов на иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд и предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям на 2025 год в сумме 27 725 177,31 рублей в составе направления расходов 82500 «Резервные средства для финансового обеспечения расходов на иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд и предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям»;

- зарезервированных средств в составе бюджетных ассигнований для финансового обеспечения расходов на исполнение судебных актов на 2025 год в сумме 350 000,00 рублей в составе направления расходов 82700 «Резервные средства для финансового обеспечения расходов на исполнение судебных актов»;

- зарезервированных средств в составе бюджетных ассигнований для финансового обеспечения расходов на предоставление субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг на 2025 год в сумме 924 488,43 рублей в составе направления расходов 82800 «Резервные средства для финансового обеспечения расходов на предоставление субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам-производителям товаров, работ, услуг».

Порядок использования резервных средств, зарезервированных в составе бюджетных ассигнований, утвержденных в решении о бюджете Мирного в 2025 году, установлен постановлением администрации Мирного от 13.05.2016 № 493 «Об утверждении Порядка использования резервных средств, зарезервированных в составе бюджетных ассигнований, утвержденных в решении о бюджете Мирного» (с изменениями). Объем и направления использования резервных средств определяются решением городского Совета депутатов Мирного о бюджете на соответствующий финансовый год. Решение об использовании резервных средств принимает администрация Мирного в форме постановления. Проектом решения предлагается перераспределить объем зарезервированных средств в составе бюджетных ассигнований на 2025 год по направлению расходов 82500 «Резервные средства для финансового обеспечения расходов на иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд и предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям», постановлениями администрации Мирного резервные средства в сумме 25 681 632,38 рублей.

Проектом решения предлагается перераспределить объем зарезервированных средств в составе бюджетных ассигнований на 2025 год по направлению расходов 82800 «Резервные средства для финансового обеспечения расходов на предоставление субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам-производителям товаров, работ, услуг», постановлением администрации Мирного резервные средства в сумме 675 111,57 рублей.

---

<sup>1</sup> Решение городского Совета депутатов Мирного № 168 от 20.03.2025 «О внесении изменений и дополнений в решение городского Совета депутатов Мирного от 19 декабря 2024 года № 151 «О бюджете городского округа Архангельской области «Мирный» на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

Расходная часть бюджета Мирного на плановый период 2026 и 2027 годов не изменилась, изменения затронули расходы в рамках одной муниципальной программы на 2026 год в части перераспределения между мероприятиями.

Бюджет Мирного на плановый период 2026 и 2027 годов сформирован с применением программного принципа, то есть часть расходов бюджета сгруппирована по определенным направлениям и включена в соответствующие муниципальные программы (подпрограммы). Проектом решения на плановый 2026 год предлагается утвердить изменения по одной из двенадцати действующих муниципальных программ. Изменение муниципальной программы утверждены постановлением администрации Мирного.

На момент подготовки Заключения по результатам проведенной экспертизы составлено одно заключение контрольно-счётной комиссии Мирного, в котором присутствует замечание.

Проектом решения изменения и дополнения внесены в приложения № 1, 3, 5, 7, 8, 9, 10, 11 и 12 к решению о бюджете Мирного.

Проект решения «О внесении изменений и дополнений в решение городского Совета депутатов Мирного от 19 декабря 2024 года № 151 «О бюджете городского округа Архангельской области «Мирный» на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» может быть рассмотрен городским Советом депутатов Мирного в установленном порядке. Рекомендовать ФЭУ администрации Мирного устранить изложенные в данном Заключении замечания для обеспечения надлежащего исполнения бюджета Мирного.