



Городской округ Архангельской области
«Мирный»
КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ КОМИССИЯ МИРНОГО

ул. Ленина, д. 33, г. Мирный, Архангельская область, 164171, тел. /факс: 8-81834-5-02-74

Заключение

по результатам экспертизы проекта постановления администрации Мирного
«О внесении изменений в муниципальную программу «Управление муниципальным
имуществом Мирного», утвержденную постановлением администрации Мирного от
12 ноября 2019 года № 903»

г. Мирный

«22» ноября 2024 г.

1. Основание для проведения экспертизы: пункт 7 часть 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», подпункт 7 пункта 1 статьи 8 Положения «О контрольно-счётной комиссии Мирного», утвержденным решением городского Совета депутатов Мирного от 30.09.2021 № 356 и пункт 2.5 плана работы на 2024 год.

2. Цель экспертизы: подтверждение полномочий и обоснованности размера расходных обязательств, установление экономической последовательности на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

3. Предмет экспертизы: проект постановления администрации Мирного «О внесении изменений в муниципальную программу «Управление муниципальным имуществом Мирного», утвержденную постановлением администрации Мирного от 12 ноября 2019 года № 903» (далее – проект муниципальной программы), материалы и документы финансово-экономических обоснований указанного проекта, в части касающейся расходных обязательств.

4. Объект экспертизы: МУ «Управление муниципального имущества, строительства и городского хозяйства».

5. Сроки начала и окончания экспертизы: с 21 по 22 ноября 2024 года.

Правовую основу экспертизы проекта муниципальной программы составляют следующие правовые акты: Бюджетный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», постановление администрации Мирного 28.12.2018 № 1425 «Об утверждении Порядка разработки, утверждения и реализации муниципальных программ городского округа Архангельской области «Мирный» (с изменениями), Стандарт внешнего муниципального финансового контроля СВМФК 2 «Экспертиза проектов муниципальных программ», утвержденный приказом контрольно-счётной комиссии Мирного от 11.10.2021 № 4 (в редакции приказа контрольно-счётной комиссии Мирного от 15.04.2022 № 2).

Проект муниципальной программы направлен в контрольно-счётную комиссию Мирного для проведения экспертизы 13 ноября 2024 года (исх. № 2501/о от 12.11.2024).

- С проектом муниципальной программы представлены следующие документы:
- проект муниципальной программы;
 - пояснительная записка с приложениями (финансово-экономическое обоснование).

В результате проведенной экспертизы установлено:

Объемы и источники финансирования муниципальной программы (подпрограммы) к проекту бюджета Мирного на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов представлены в таблице.

Источники финансирования	Утверждено		Предлагается утвердить		
	2025 год	2026 год	2025год	2026 год	2027 год
Средства бюджета Мирного	2 658,5	2 612,8	30 337,6	2 432,6	2 443,6
мероприятие 1.1. «Учет и использование муниципального имущества»					
Средства бюджета Мирного	-	-	1 274,2	-	-
мероприятие 1.2. «Содержание жилых и нежилых помещений, находящихся в казне Мирного»					
Средства бюджета Мирного	2 658,5	2 612,8	29 063,4	2 432,6	2 443,6

Проектом муниципальной программы предлагается внести изменения на 2025 год, на плановый период 2026 года и увеличить срок реализации муниципальной программы до 2027 года, которые вступают в силу с 1 января 2025 года и применяются к правоотношениям, возникающим при составлении проекта бюджета городского округа Архангельской области «Мирный» на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

- в рамках мероприятия «Учет и использование муниципального имущества» на 2025 год объем финансирования определен в размере 1 274,2 тыс. рублей, на плановый период 2026 и 2027 годов не определен. Объем финансирования в 2025 году предусмотрен на проведение рыночной оценки стоимости объекта недвижимости, планируемых к принятию в муниципальную казну Мирного, изготовление технических планов и межевание земельных участков, отсутствие финансовой потребности на 2025 год и плановый 2026 год не обосновано. В нарушение пункта 3.1 раздела 3 Стандарта¹ отсутствует согласованность изменений финансирования, программных мероприятий, целевых (индикативных) показателей и ожидаемых результатов) в рамках мероприятия «Учет и использование муниципального имущества» (при отсутствии объемов финансирования на плановый период 2026 и 2027 годов предусмотрены показатели непосредственного (ожидаемого) результата реализации мероприятия по годам).

- в рамках мероприятию «Содержание жилых и нежилых помещений, находящихся в казне Мирного» увеличить объем финансирования в 2025 году на 26 404,9 тыс. рублей (29 063,4 тыс. рублей) уменьшить в плановом 2026 году на 180,2 тыс. рублей (2 432,6 тыс. рублей), определить объем финансирования на 2027 год – 2 443,6 тыс. рублей. Объем финансирования в 2025 году предусмотрен на компенсацию расходов на отопление, содержание и ремонт муниципального жилого фонда до заселения и взносы на капитальный ремонт муниципального жилого фонда, в 2026-2027 г.г. на компенсацию расходов на отопление, содержание и ремонт муниципального жилого фонда до заселения и взносы на капитальный ремонт муниципального жилого фонда предусмотрены в размере месячной потребности. В нарушение пункта 1.12. раздела 1 Стандарта¹ некорректно определены значения целевых показателей муниципальной программы по данному мероприятию на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов: при увеличении количества незаселенных жилых помещений с 98 квартир до 104 квартир значения целевых показателей отставлены на прежнем уровне,

¹ Стандарт внешнего муниципального финансового контроля СВМФК 2 «Экспертиза проектов муниципальных программ», утвержденный приказом контрольно-счётной комиссии Мирного от 11.10.2021 № 4.

снижение количества незаселенных жилых помещений на 12 процентов к уровню 2018 года (согласно Паспорту муниципальной программы) не достигается.

В нарушение пункта 2.7. раздела 2 Стандарта¹ все целевые показатели муниципальной программы, не соответствуют требованиям объективности, однозначности и т.д., их значение зафиксировано период 2025-2027 г.г. на одном уровне, что не позволяет в полной мере охарактеризовать достижение целей или решение задач, невозможно объективно оценить реальное изменение ситуации.

В нарушение пункта 19 Порядка разработки, утверждения и реализации муниципальных программ городского округа Архангельской области «Мирный»¹ не актуализированы сведения о результатах проведенных мероприятий (отсутствует анализ текущего состояния в соответствующей сфере социально-экономического развития Мирного, описание основных проблем и возможных путей их решения) в разделе IV Паспорта муниципальной программы.

В нарушение пункта 31.1 Порядка разработки, утверждения и реализации муниципальных программ городского округа Архангельской области «Мирный»¹ копия проекта изменений в ранее утвержденную муниципальную программу после согласования направлена ответственным исполнителем муниципальной программы в контрольно-счётную комиссию Мирного с нарушением срока (на два рабочих дня).

Проектом муниципальной программы предлагается расширить срок её реализации. Стратегия ЗАТО г. Мирный² утверждена решением городского Совета депутатов Мирного до 2025 года, соответственно срок её реализации истекает в 2025 году. Согласно статье 39 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ³ документы стратегического планирования, необходимы для обеспечения бюджетного процесса в муниципальных образованиях. Стратегия социально-экономического развития муниципального образования – это общественно согласованная концепция, которая обеспечивает установление приоритетов среди возможных регулирующих мер для инвестиционной, социальной, экологической политики, муниципальных программ, градостроительства, бюджетного планирования. Муниципальная программа является документом стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития муниципального образования, что в нашем случае не выполняется. Предельный срок реализации проекта муниципальной программы не соответствует периоду реализации Стратегии ЗАТО г. Мирный, в виду отсутствия её на 2026- 2031 г.г.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.05.2021 № 786 «О системе управления государственными программами Российской Федерации», начиная с 2022 года, разработан новый подход к управлению государственным программам, который распространяется и на муниципальные программы. В проекте муниципальной программы при формировании бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов указанные изменения не учтены.

Совместным письмом Минэкономразвития России № 3493-ПК/Д19и и Минфина России № 26-02-06/9321 от 06.02.2023⁴ направлены Методические рекомендации по разработке и реализации государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ (далее – методические рекомендации) с учетом подходов и принципов, предусмотренных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.05.2021 № 786 «О

¹ Постановление администрации Мирного 28.12.2018 № 1425 «Об утверждении Порядка разработки, утверждения и реализации муниципальных программ городского округа Архангельской области «Мирный» (с изменениями).

² Решение городского Совета депутатов Мирного от 20.12.2018 № 106 «Об утверждении стратегии социально-экономического развития закрытого административно-территориального образования г. Мирный Архангельской области до 2025 года».

³ Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (с изменениями).

⁴ <Письмо> Минэкономразвития России № 3493-ПК/Д19и, Минфина России № 26-02-06/9321 от 06.02.2023 <О направлении Методических рекомендаций по разработке и реализации государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ> (вместе с «Методическими рекомендациями по разработке и реализации государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ»).

системе управления государственными программами Российской Федерации». В целях формирования и реализации муниципальных программ рекомендуется учитывать следующее:

- приоритеты, цели, задачи, мероприятия, показатели, финансовые и иные ресурсы муниципальной программы утверждаются на период действия стратегии социально-экономического развития муниципального образования;

- в проектной и процессной части муниципальной программы рекомендуется формировать муниципальные проекты и комплексы процессных мероприятий;

- муниципальная программа как система документов включает в себя Паспорт муниципальной программы на 3 года, Паспорт муниципального проекта на 3 года (включая План реализации) утверждается проектным офисом, Паспорт комплекса процессных мероприятий на 3 года (включая План реализации);

- целевые показатели муниципальной программы отражают конечные общественно значимые социально-экономические эффекты;

- результаты мероприятия – количественно измеримый итог, характеризующий создаваемых (приобретаемых) материальных и нематериальных объектов, объем оказываемых услуг или выполняемых работ и т.д.

Необходимым является условие по соблюдению принципа преемственности программ: цели, задачи, индикаторы муниципальной программы могут быть взаимосвязаны с государственными программами Архангельской области и Российской Федерации.

На основании вышеизложенного, обращаем внимание на необходимость приведения муниципальных программ в соответствие действующим нормам.

По итогам экспертизы представленного проекта муниципальной программы установлены замечания.