



Городской округ Архангельской области
«Мирный»
КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ КОМИССИЯ МИРНОГО

ул. Ленина, д. 33, г. Мирный, Архангельская область, 164171, тел. /факс: 8-81834-5-02-74

Заключение

по результатам экспертизы проекта постановления администрации Мирного
«О внесении изменений в муниципальную программу «Формирование
современной городской среды Мирного», утвержденную
постановлением администрации Мирного от 9 ноября 2017 года № 1010»

г. Мирный

«7» ноября 2024 г.

1. Основание для проведения экспертизы: пункт 7 часть 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», подпункт 7 пункта 1 статьи 8 Положения «О контрольно-счётной комиссии Мирного», утвержденного решением городского Совета депутатов Мирного от 30.09.2021 № 356 и пункт 2.5 плана работы на 2024 год.

2. Цель экспертизы: подтверждение полномочий и обоснованности размера расходных обязательств, установление экономической последовательности на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

3. Предмет экспертизы: муниципальная программа утвержденная постановлением администрации Мирного от 01.11.2024 № 2171 «О внесении изменений в муниципальную программу «Формирование современной городской среды Мирного», утвержденную постановлением администрации Мирного от 9 ноября 2017 года № 1010», материалы и документы финансово-экономических обоснований указанного проекта, в части касающейся расходных обязательств.

4. Объект экспертизы: Муниципальное учреждение «Управление муниципального имущества, строительства и городского хозяйства администрации Мирного».

5. Сроки начала и окончания экспертизы: с 6 по 7 ноября 2024 года.

Правовую основу экспертизы проекта муниципальной программы составляют следующие правовые акты: Бюджетный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», постановление администрации Мирного 28.12.2018 № 1425 «Об утверждении Порядка разработки, утверждения и реализации муниципальных программ городского округа Архангельской области «Мирный», Стандарт внешнего муниципального финансового контроля СВМФК 2 «Экспертиза проектов муниципальных программ», утвержденный приказом контрольно-счётной комиссии Мирного от 11.10.2021 № 4 (в редакции приказа контрольно-счётной комиссии Мирного от 15.04.2022 № 2).

В соответствии со Стандартом¹ контрольно-счётная комиссия Мирного проводит экспертизу проектов муниципальных программ. В нарушении пункта 2.1 Стандарта¹ в наш адрес, для проведения экспертизы направлено постановление администрации Мирного «О

¹ Стандарт внешнего муниципального финансового контроля СВМФК 2 «Экспертиза проектов муниципальных программ», утвержденный приказом контрольно-счётной комиссии Мирного от 11.10.2021 № 4.

внесении изменений в муниципальную программу «Формирование современной городской среды Мирного», утвержденную постановлением администрации Мирного от 9 ноября 2017 года № 1010» (вх. № 02-10/381 от 02.11.2024), утвержденное 1 ноября 2024 года за номером 2171.

С проектом муниципальной программы представлены следующие документы:

- проект муниципальной программы;
- пояснительная записка с финансово-экономическим обоснованием.

В результате проведенной экспертизы установлено:

Муниципальная программа реализуется в один этап, объем финансирования предусмотренных для реализации муниципальной программы в 2025-2027 годах отсутствует.

На исполнение государственной программы Архангельской области «Формирование современной городской среды в Архангельской области», утвержденной постановлением Правительства Архангельской области от 22.08.2017 № 330-пп на 2025-2027 года предусмотрено 618 005,3 тыс. рублей, 279 714,9 тыс. рублей и 284 024,7 тыс. рублей соответственно по годам. Показателей в разрезе муниципальных образований не утверждены.

Проектом муниципальной программы предлагается внести изменения на 2025 год, на плановый период 2026 год и увеличить срок реализации муниципальной программы до 2027 года, которые вступают в силу с 1 января 2025 года и применяются к правоотношениям, возникающим при составлении проекта бюджета городского округа Архангельской области «Мирный» на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

В рамках мероприятия 2. «Благоустройство общественных территорий» объем финансирования на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов не предусмотрен.

В адресном перечне территорий, подлежащих благоустройству в 2025 году, утвержденном постановлением Правительства Архангельской области от 22.08.2017 № 330-пп «О государственной программе Архангельской области «Формирование современной городской среды в Архангельской области» обозначены территории, которые набрали максимальное количество голосов при проведении онлайн-голосования в марте – апреле 2024 года, в Мирном – общественная территория между домами № 48 по ул. Дзержинского и № 15а по ул. Циргвава. В соответствии с утвержденной проектно-сметной документацией стоимость работ составляет 19 277,8 тыс. рублей, сумма софинансирования за счет средств бюджета Мирного составит 3 219,7 тыс. рублей.

Согласно указа Президента Российской Федерации от 07.11.2024 года № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» изменение показателя «Улучшение качества среды для жизни в опорных населенных пунктах» должны соответствовать увеличению на 30 процентов к 2030 году и на 60 процентов к 2036 году. ЗАТО Мирный отнесен к опорным населённым пунктам, в связи с чем имеется право на получение в 2025 году финансирования на благоустройство дополнительной общественной территории. Данной территорией является – общественная территория между домами № 8 по ул. Неделина и № 7 по ул. Овчинникова, согласно пояснительной записке. В соответствии с утвержденной проектно-сметной документацией стоимость работ составляет 20 677,7 тыс. рублей, сумма софинансирования за счет средств бюджета Мирного составит 3 453,4 тыс. рублей.

На оплату работ по установке двух информационных стендов согласно представленным коммерческим предложениям минимальная стоимость составляет 83,6 тыс. рублей. Обращаю внимание, что одно из трех коммерческих предложений поставщиков (подрядчиков, исполнителей), осуществляющих поставки идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, не соответствуют нормам статьи 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ¹ и пункту 3.7 раздела III Приказа Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567¹.

¹ Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Всего по данному мероприятию на 2025 год за счет средств бюджета Мирного на выполнение вышеуказанных работ необходимо запланировать 6 756,7 тыс. рублей.

В рамках мероприятия 4. «Информирование заинтересованных граждан и организаций о реализации мероприятий по благоустройству территорий» объем финансирования на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов не предусмотрен.

За счет средств бюджета Мирного в соответствии с письмом ТЭК и ЖКХ от 26.09.2024 № 203/5986 в 2025 году необходимо предусмотреть средства на информационное освещение всероссийского онлайн-голосования граждан по выбору общественных территорий, планируемых к благоустройству. Нулевой показатель по данному мероприятию не соответствует требованиям вышеуказанного письма ТЭК и ЖКХ.

Для проведения информационной компании планируется:

- выполнить изготовление и размещение наружных агитационных материалов – 7 баннеров. Стоимость работ согласно коммерческим предложениям составила 4,9 тыс. рублей. Обращаю внимание, что два из трех коммерческих предложений поставщиков (подрядчиков, исполнителей), осуществляющих поставки идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, не соответствуют нормам статьи 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ¹ и пункту 3.7 раздела III Приказа Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567².

- изготовление видеоролика для трансляции на телевидении и в социальных сетях. Стоимость работ согласно коммерческим предложениям составила 8,0 тыс. рублей.

- изготовление аудио ролика и его трансляция на радио «Автордио». Стоимость работ в соответствии с медиапланом составила 16,1 тыс. рублей.

Всего по данному мероприятию на 2025 год за счет средств бюджета Мирного на выполнение вышеуказанных работ необходимо запланировать 29,0 тыс. рублей. В соответствии с действующими индексами потребительских цен на платные услуги населению Министерства экономического развития Российской Федерации от 30 сентября 2024 год, потребность на плановый период 2026 и 2027 годов составляет 30,3 тыс. рублей и 31,5 тыс. рублей, соответственно.

В рамках мероприятия 7. «Разработка проектов (проектной документации) на выполнение работ по благоустройству дворовых и общественных территорий» объем финансирования на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов не предусмотрен.

По итогам проводимого с 26 сентября 2024 года сбора предложений жителей для включения в голосование 2025 года по отбору общественных территорий, подлежащих благоустройству в рамках реализации муниципальной программы «Формирование современной городской среды Мирного» в 2026 году, лидирующее количество голосов набрала общественная территория возле Мирнинского территориального отдела ЗАГС, стоимость работ согласно коммерческим предложениям на разработку ПСД составила 1 265,9 тыс. рублей.

Второе и третье место в проводимом отборе заняли общественная территория в городском парке «Дружба» – игровой комплекс «Космос» и общественная территория между домами № 37 по ул. Ленина № 4, 6, 8 по ул. Чайковского и № 22 по ул. Овчинникова. Стоимость работ согласно коммерческим предложениям на разработку ПСД составила 1 020,6 тыс. рублей и 1 170,4 тыс. рублей соответственно. ЗАТО Мирный отнесен к опорным населённым пунктам, в связи с чем имеется право на получение финансирования на благоустройство дополнительной общественной территории.

Всего по данному мероприятию на 2025 год за счет средств бюджета Мирного на выполнение работ по разработке ПСД на две общественные территории необходимо запланировать 2 436,3 тыс. рублей. Стоимость работ по разработке ПСД на плановый период

¹ Приказ Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

2026 и 2027 годов отсутствует в связи с отсутствием информации о территориях, которые будут участвовать в рейтинговом голосовании в 2026 и 2027 годах.

В нарушение пункта 19 Порядка разработки, утверждения и реализации муниципальных программ городского округа Архангельской области «Мирный»¹ не актуализирована информация о нормативной стоимости работ по благоустройству дворовых территорий, входящих в минимальный и дополнительный перечни (Приложение № 3 к подпрограмме «Благоустройство дворовых и общественных территорий Мирного») и Адресный перечень мест массового отдыха населения (городских парков), подлежащих благоустройству в период реализации муниципальной программы «Формирование современной городской среды Мирного» (Приложение № 9 к подпрограмме «Благоустройство дворовых и общественных территорий Мирного»).

Целевой показатель «Количество благоустроенных дворовых территорий многоквартирных домов» на 2025 год – отсутствует в плановом периоде 2026 и 2027 годов 10 единиц ежегодно, данный целевой показатель не отвечает требованиям пункта 2.7. раздела 2 Стандарта².

Целевые показатели «Доля финансового участия заинтересованных лиц в выполнении работ по благоустройству дворовых территорий от стоимости мероприятий по благоустройству дворовых территорий (в рамках минимального перечня работ)», «Доля финансового участия заинтересованных лиц в выполнении работ по благоустройству дворовых территорий от стоимости мероприятий по благоустройству дворовых территорий (в рамках дополнительного перечня работ)», «Доля проектов благоустройства, реализованных с трудовым участием граждан, заинтересованных лиц» остались без изменения, однако финансирование мероприятия «Благоустройство дворовых территорий многоквартирных домов» на 2025 год не предусмотрено, следовательно данные целевые показатели в 2025 году будут не выполнимы. Целевые, индикативные показатели (индикаторы) не отвечают требованиям пункта 2.7 раздела 2 Стандарта².

Проектом муниципальной программы предлагается расширить срок её реализации. Стратегия ЗАТО г. Мирный³ утверждена решением городского Совета депутатов Мирного до 2025 года, соответственно срок её реализации истекает в 2025 году. Согласно статье 39 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ⁴ документы стратегического планирования, необходимы для обеспечения бюджетного процесса в муниципальных образованиях. Стратегия социально-экономического развития муниципального образования – это общественно согласованная концепция, которая обеспечивает установление приоритетов среди возможных регулирующих мер для инвестиционной, социальной, экологической политики, муниципальных программ, градостроительства, бюджетного планирования. Муниципальная программа является документом стратегического планирования, содержащая комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития муниципального образования, что в нашем случае не выполняется. Предельный срок реализации проекта муниципальной программы не соответствует периоду реализации Стратегии ЗАТО г. Мирный³, в виду отсутствия её на 2026 – 2031 г.г.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.05.2021 № 786 «О системе управления государственными программами Российской Федерации», начиная с 2022

¹ Постановление администрации Мирного 28.12.2018 № 1425 «Об утверждении Порядка разработки, утверждения и реализации муниципальных программ городского округа Архангельской области «Мирный» (с изменениями).

² Стандарт внешнего муниципального финансового контроля СВМФК 2 «Экспертиза проектов муниципальных программ», утвержденный приказом контрольно-счётной комиссии Мирного от 11.10.2021 № 4.

³ Решение городского Совета депутатов Мирного от 20.12.2018 № 106 «Об утверждении стратегии социально-экономического развития закрытого административно-территориального образования г. Мирный Архангельской области до 2025 года».

⁴ Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (с изменениями).

года, разработан новый подход к управлению государственными программами, который распространяется и на муниципальные программы. В проекте муниципальной программы при формировании бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов указанные изменения не учтены.

Совместным Письмом Минэкономразвития России № 3493-ПК/Д19и и Минфина России № 26-02-06/9321 от 06.02.2023¹ направлены Методические рекомендации по разработке и реализации государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ (далее – методические рекомендации) с учетом подходов и принципов, предусмотренных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.05.2021 № 786 «О системе управления государственными программами Российской Федерации». В целях формирования и реализации муниципальных программ рекомендуется учитывать следующее:

- приоритеты, цели, задачи, мероприятия, показатели, финансовые и иные ресурсы муниципальной программы утверждаются на период действия стратегии социально-экономического развития муниципального образования;

- в проектной и процессной части муниципальной программы рекомендуется формировать муниципальные проекты и комплексы процессных мероприятий;

- муниципальная программа как система документов включает в себя Паспорт муниципальной программы на 3 года, Паспорт муниципального проекта на 3 года (включая План реализации) утверждается проектным офисом, Паспорт комплекса процессных мероприятий на 3 года (включая План реализации);

- целевые показатели муниципальной программы отражают конечные общественно значимые социально-экономические эффекты;

- результаты мероприятия – количественно измеримый итог, характеризующий создаваемых (приобретаемых) материальных и нематериальных объектов, объем оказываемых услуг или выполняемых работ и т.д.

Необходимым является условие по соблюдению принципа преемственности программ: цели, задачи, индикаторы муниципальной программы могут быть взаимосвязаны с государственными программами Архангельской области и Российской Федерации.

Сроки разработки и начала реализации муниципальных программ в соответствии с настоящими Методическими рекомендациями устанавливаются муниципальными образованиями самостоятельно. В настоящее время в городском округе Архангельской области «Мирный» указанные сроки не определены.

На основании вышеизложенного, обращаем внимание на необходимость приведения муниципальных программ в соответствие действующим нормам, и обратить внимание на функции отдела проектной деятельности в соответствии с Положением, утвержденным главой Мирного от 09.01.2023².

По итогам экспертизы представленного проекта муниципальной программы установлены замечания.

Фадеева Елена Викторовна
8(81834)5-02-74

¹ <Письмо> Минэкономразвития России № 3493-ПК/Д19и, Минфина России № 26-02-06/9321 от 06.02.2023 <О направлении Методических рекомендаций по разработке и реализации государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ> (вместе с «Методическими рекомендациями по разработке и реализации государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ»).

² Положение об организационном управлении администрации Мирного, утвержденное главой Мирного от 09.01.2023.