



Городской округ Архангельской области
«Мирный»
КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ КОМИССИЯ МИРНОГО

ул. Ленина, д. 33, г. Мирный, Архангельская область, 164171, тел. /факс: 8-81834-5-02-74

Заключение

по результатам экспертизы проекта постановления администрации Мирного
«О внесении изменений в муниципальную программу «Обеспечение общественного порядка
и противодействие преступности в Мирном», утвержденную постановлением администрации
Мирного от 11 ноября 2019 г. № 894»

г. Мирный

«6» ноября 2024 г.

1. Основание для проведения экспертизы: пункт 7 часть 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», подпункт 7 пункта 1 статьи 8 Положения «О контрольно-счётной комиссии Мирного», утвержденным решением городского Совета депутатов Мирного от 30.09.2021 № 356 и пункт 2.5 плана работы на 2024 год.

2. Цель экспертизы: подтверждение полномочий и обоснованности размера принимаемых расходных обязательств, установление экономической последовательности.

3. Предмет экспертизы: Проект постановления администрации Мирного «О внесении изменений в муниципальную программу «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Мирном», утвержденную постановлением администрации Мирного от 11 ноября 2019 г. № 894» (далее – проект муниципальной программы), материалы и документы финансово-экономических обоснований указанного проекта, в части касающейся расходных обязательств.

4. Объект экспертизы: администрация Мирного.

5. Сроки начала и окончания экспертизы: со 2 по 6 ноября 2024 года.

Правовую основу экспертизы проекта муниципальной программы составляют следующие правовые акты: Бюджетный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», постановление администрации Мирного 28.12.2018 № 1425 «Об утверждении Порядка разработки, утверждения и реализации муниципальных программ городского округа Архангельской области «Мирный» (с изменениями), Стандарт внешнего муниципального финансового контроля СВМФК 2 «Экспертиза проектов муниципальных программ», утвержденный приказом контрольно-счётной комиссии Мирного от 11.10.2021 № 4 (в редакции приказа контрольно-счётной комиссии Мирного от 15.04.2022 № 2).

Проект муниципальной программы направлен в контрольно-счётную комиссию Мирного для проведения экспертизы 31 октября 2024 года (исх. № 01-22-756 от 31.10.2024).

- С проектом муниципальной программы представлены следующие документы:
- проект муниципальной программы;
 - пояснительная записка с приложениями (финансово-экономическое обоснование).

В результате проведенной экспертизы установлено:

Проектом муниципальной программы предлагается внести изменения на 2025 год, на плановый период 2026 года и увеличить срок реализации муниципальной программы до 2027 года, которые вступают в силу с 1 января 2025 года и применяются к правоотношениям, возникающим при составлении проекта бюджета городского округа Архангельской области «Мирный» на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

В рамках подпрограммы № 1 «Профилактика преступлений и иных правонарушений» - по мероприятию «Поддержка граждан и их объединений, участвующих в охране общественного порядка» **участнику муниципальной программы администрация Мирного** объем финансирования в 2025 году и плановом 2026 году оставить без изменений – 240,0 тыс. рублей, определить объем финансирования на плановый 2027 год – 240,0 тыс. рублей, предусмотрен на поощрение членов народной дружины за активное участие в охране правопорядка, профилактике безнадзорности и правонарушений, пропаганде правовых знаний. В нарушение пункта 2.1 раздела 2 Стандарта¹ обоснование суммы поощрения членов народной дружины не предоставлены. Обоснованность размера расходных обязательств для бюджета Мирного не подтверждается в соответствии с пунктом 2.1. раздела 2 Стандарта¹;

- по мероприятию «Ремонт объектов муниципальной собственности, используемых для осуществления мероприятий в сфере профилактики правонарушений» объем финансирования на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов не предусмотрен;

- по мероприятию «Обеспечение безопасности мест массового пребывания людей, образовательных организаций»:

- **участнику муниципальной программы Мирнинская ПАСС** объем финансирования на 2025 год и на плановый 2026 не изменился и составляет 276,0 тыс. рублей ежегодно, на плановый 2027 год определен в объеме – 276,0 тыс. рублей, предусмотрен на техническое обслуживание и иные расходы, связанные с содержанием комплексной автоматизировано-информационной аналитической системы (КАИАС) «Безопасный город». В нарушение пункта 2.1 раздела 2 Стандарта¹ коммерческие предложения на техническое обслуживание и содержание комплексной автоматизировано-информационной аналитической системы (КАИАС) «Безопасный город» не предоставлены. Обоснованность размера расходных обязательств для бюджета Мирного не подтверждается в соответствии с пунктом 2.1. раздела 2 Стандарта¹;

- **участнику муниципальной программы Муниципальные казенные дошкольные образовательные организации** увеличить объем финансирования на 2025 год и на плановый 2026 год на 10,6 тыс. рублей ежегодно, определить объем финансирования на плановый 2027 год – 178,6 тыс. рублей, предусмотрен на обслуживание систем видеонаблюдения 9 зданий муниципальных казенных дошкольных образовательных организаций;

- **участнику муниципальной программы Муниципальная бюджетная дошкольная образовательная организация** увеличить объем финансирования на 2025 год и на плановый 2026 год на 0,9 тыс. рублей ежегодно, определить объем финансирования на плановый 2027 год – 18,5 тыс. рублей, предусмотрен на обслуживание системы видеонаблюдения;

- **участнику муниципальной программы Муниципальные казенные общеобразовательные организации** сократить объем финансирования на 2025 год на 8,0 тыс. рублей, увеличить на плановый 2026 год на 32,0 тыс. рублей и определить объем финансирования на плановый 2027 год – 119,0 тыс. рублей на обслуживание систем видеонаблюдения;

- **участнику муниципальной программы Муниципальная бюджетная общеобразовательная организация** увеличить объем финансирования в 2025 году на 159,6 тыс. рублей,

¹ Стандарт внешнего муниципального финансового контроля СВМФК 2 «Экспертиза проектов муниципальных программ», утвержденный приказом контрольно-счётной комиссии Мирного от 11.10.2021 № 4.

на плановый 2026 год на 3,2 тыс. рублей, определить объем финансирования на 2027 год – 37,2 тыс. рублей. Объем финансирования в 2025 году предусмотрен на обслуживание системы видеонаблюдения, приобретение видеорегистратора для системы видеонаблюдения, источника бесперебойного питания и аккумулятора, в плановом периоде 2026 и 2027 годов на обслуживание системы видеонаблюдения. В нарушение пункта 2.1 раздела 2 Стандарта¹ коммерческие предложения на приобретение видеорегистратора для системы видеонаблюдения, источника бесперебойного питания и аккумулятора не предоставлены. Обоснованность размера расходных обязательств для бюджета Мирного не подтверждается в соответствии с пунктом 2.1. раздела 2 Стандарта¹;

- **участнику муниципальной программы Муниципальные казенные организации дополнительного образования** увеличить объем финансирования на 2025 год и на плановый 2026 год на 6,0 тыс. рублей ежегодно, определить объем финансирования на 2027 год – 74,0 тыс. рублей, предусмотрен на обслуживание систем видеонаблюдения;

- по мероприятию «Профилактика дорожно-транспортных правонарушений»:

- **участнику муниципальной программы Муниципальные казенные общеобразовательные организации** объем финансирования в 2025 году и плановом 2026 году оставить без изменений – 13,1 тыс. рублей, определить объем финансирования на плановый 2027 год – 13,1 тыс. рублей, предусмотрен на командировочные расходы для участия в конкурсе «Безопасное колесо»;

- **участнику муниципальной программы МУ «Управление муниципального имущества, строительства и городского хозяйства»** увеличить объем финансирования в 2025 году и плановом 2026 году на 1,4 тыс. рублей ежегодно, определить объем финансирования на плановый 2027 год – 33,1 тыс. рублей с целью изготовления и установки баннера по пропаганде безопасности дорожного движения на рекламных щитах Мирного. Обращаю внимание, что два из трех коммерческих предложений поставщиков (подрядчиков, исполнителей), осуществляющих поставки идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, не соответствуют нормам статьи 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ² и пункту 3.7 раздела III Приказа Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567³. Обоснованность размера расходных обязательств для бюджета Мирного не подтверждается в соответствии с пунктом 2.1. раздела 2 Стандарта¹;

- по мероприятию «Модернизация нерегулируемых пешеходных переходов» и по мероприятию «Участие в реализации регионального проекта «Безопасность дорожного движения» объем финансирования на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов не предусмотрен.

В рамках подпрограммы № 2 «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»

- по мероприятию «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» **участнику муниципальной программы МУ «Управление образования и социальной сферы»** объем финансирования в 2025 году и плановом 2026 году оставить без изменений – 36,3 тыс. рублей, определить объем финансирования на плановый 2027 год – 36,3 тыс. рублей, предусмотрен на организацию систематического посещения культурно-зрелищных мероприятий несовершеннолетними, в отношении которых органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Мирного проводится индивидуальная профилактическая работа (посещение кинотеатра не менее 2-х раз в год одним несовершеннолетним), организацию и проведение городского конкурса социальной рекламы «Семейные и духовно-нравственные ценности» (приобретение наградной и су-

¹ Стандарт внешнего муниципального финансового контроля СВМФК 2 «Экспертиза проектов муниципальных программ», утвержденный приказом контрольно-счётной комиссии Мирного от 11.10.2021 № 4.

² Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

³ Приказ Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

венирной продукции). В нарушение пункта 2.1 раздела 2 Стандарта¹ коммерческие предложения на приобретение наградной и сувенирной продукции не предоставлены. Обоснованность размера расходных обязательств для бюджета Мирного не подтверждается в соответствии с пунктом 2.1. раздела 2 Стандарта¹;

- по мероприятию «Профилактика употребления несовершеннолетними алкогольной, табачной продукции и иных психоактивных веществ» *участнику муниципальной программы МУ «Управление образования и социальной сферы»* уменьшить объем финансирования в 2025 году и плановом 2026 году на 0,3 тыс. рублей ежегодно, определить объем финансирования на 2026 год – 11,2 тыс. рублей предусмотрены на организацию и проведение городского конкурса программ и методических материалов организации отдыха и оздоровления детей и подростков городского округа Архангельской области «Мирный» (приобретение наградной и сувенирной продукции), разработку, издание буклетов (материалов) по профилактике употребления несовершеннолетними алкогольной, табачной продукции и иных психоактивных веществ. В нарушение пункта 2.1 раздела 2 Стандарта¹ коммерческие предложения на приобретение наградной и сувенирной продукции не предоставлены. Обоснованность размера расходных обязательств для бюджета Мирного не подтверждается в соответствии с пунктом 2.1. раздела 2 Стандарта¹.

В нарушение пункта 19 Порядка разработки, утверждения и реализации муниципальных программ городского округа Архангельской области «Мирный»² не актуализированы сведения о результатах проведенных мероприятий с целью повышения уровня безопасности граждан, снижения уровня преступности и активизация борьбы с преступлениями и иными правонарушениями, комплексного решения проблемы профилактики безнадзорности и правонарушений детей и подростков, их социальной реабилитации в современном обществе на 1 января 2024 года (отсутствует анализ текущего состояния в соответствующей сфере социально-экономического развития Мирного, описание основных проблем и возможных путей их решения) в разделе II Паспорта муниципальной программы.

Целевой, индикативный показатель «Доля несовершеннолетних в возрасте от 7 до 17 лет, охваченных организованным отдыхом, трудоустройством, вовлеченных в культурно-зрелищные мероприятия» не отвечает требованиям пункта 2.7. раздела 2 Стандарта¹, с 2022 года показатель зафиксирован на одном уровне (21,4 процента), однако согласно показателю непосредственного (ожидаемого) результата реализации мероприятия «Количество несовершеннолетних, вовлеченных в культурно-зрелищные мероприятия» ежегодно уменьшается.

В нарушение пункта 3.1 раздела 3 Стандарта¹ не внесены изменения в Паспорт муниципальной программы и Перечень целевых показателей муниципальной программы, связанные с исключением мероприятия «Содействие трудоустройству несовершеннолетних граждан» из подпрограммы № 2 «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

Проектом муниципальной программы предлагается расширить срок её реализации. Стратегия ЗАТО г. Мирный³ утверждена решением городского Совета депутатов Мирного до 2025 года, соответственно срок её реализации истекает в 2025 году. Согласно статье 39 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ⁴ документы стратегического планирования, необходимы для обеспечения бюджетного процесса в муниципальных образованиях. Стратегия социально-экономического развития муниципального образования – это общественно согласованная концепция, которая обеспечивает установление приоритетов среди возможных регулирующих мер для инвестиционной, социальной, экологической политики, муниципальных программ, градостроительства, бюджетного планирования. Муниципальная программа является документом стратегического планирования, содержащая комплекс пла-

¹ Стандарт внешнего муниципального финансового контроля СВМФК 2 «Экспертиза проектов муниципальных программ», утвержденный приказом контрольно-счётной комиссии Мирного от 11.10.2021 № 4.

² Постановление администрации Мирного 28.12.2018 № 1425 «Об утверждении Порядка разработки, утверждения и реализации муниципальных программ городского округа Архангельской области «Мирный» (с изменениями).

³ Решение городского Совета депутатов Мирного от 20.12.2018 № 106 «Об утверждении стратегии социально-экономического развития закрытого административно-территориального образования г. Мирный Архангельской области до 2025 года».

⁴ Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (с изменениями).

нируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития муниципального образования, что в нашем случае не выполняется. Предельный срок реализации проекта муниципальной программы не соответствует периоду реализации Стратегии ЗАТО г. Мирный¹, в виду отсутствия её на 2026 – 2031 г.г.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.05.2021 № 786 «О системе управления государственными программами Российской Федерации», начиная с 2022 года, разработан новый подход к управлению государственными программами, который распространяется и на муниципальные программы. В проекте муниципальной программы при формировании бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов указанные изменения не учтены.

Совместным Письмом Минэкономразвития России № 3493-ПК/Д19и и Минфина России № 26-02-06/9321 от 06.02.2023¹ направлены Методические рекомендации по разработке и реализации государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ (далее – методические рекомендации) с учетом подходов и принципов, предусмотренных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.05.2021 № 786 «О системе управления государственными программами Российской Федерации». В целях формирования и реализации муниципальных программ рекомендуется учитывать следующее:

- приоритеты, цели, задачи, мероприятия, показатели, финансовые и иные ресурсы муниципальной программы утверждаются на период действия стратегии социально-экономического развития муниципального образования;

- в проектной и процессной части муниципальной программы рекомендуется формировать муниципальные проекты и комплексы процессных мероприятий;

- муниципальная программа как система документов включает в себя Паспорт муниципальной программы на 3 года, Паспорт муниципального проекта на 3 года (включая План реализации) утверждается проектным офисом, Паспорт комплекса процессных мероприятий на 3 года (включая План реализации);

- целевые показатели муниципальной программы отражают конечные общественно значимые социально-экономические эффекты;

- результаты мероприятия – количественно измеримый итог, характеризующий создаваемых (приобретаемых) материальных и нематериальных объектов, объем оказываемых услуг или выполняемых работ и т.д.

Необходимым является условие по соблюдению принципа преемственности программ: цели, задачи, индикаторы муниципальной программы могут быть взаимосвязаны с государственными программами Архангельской области и Российской Федерации.

Сроки разработки и начала реализации муниципальных программ в соответствии с настоящими Методическими рекомендациями устанавливаются муниципальными образованиями самостоятельно. В настоящее время в городском округе Архангельской области «Мирный» указанные сроки не определены.

На основании вышеизложенного, обращаем внимание на необходимость приведения муниципальных программ в соответствие действующим нормам, и обратить внимание на функции отдела проектной деятельности в соответствии с Положением, утвержденным главой Мирного от 09.01.2023².

По итогам экспертизы представленного проекта муниципальной программы установлены замечания.

Фадеева Елена Викторовна
8(81834)5-02-74

¹ <Письмо> Минэкономразвития России № 3493-ПК/Д19и, Минфина России № 26-02-06/9321 от 06.02.2023 <О направлении Методических рекомендаций по разработке и реализации государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ> (вместе с «Методическими рекомендациями по разработке и реализации государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ»).

² Положение об организационном управлении администрации Мирного, утвержденное главой Мирного от 09.01.2023.