



**Городской округ Архангельской области
«Мирный»
КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ КОМИССИЯ МИРНОГО**

ул. Ленина, д. 33, г. Мирный, Архангельская область, 164171, тел./факс: 8-81834-5-02-74

Заключение

по результатам экспертизы проекта постановления администрации Мирного
«О внесении изменений в муниципальную программу «Поддержка и развитие субъектов
малого и среднего предпринимательства в Мирном», утвержденную постановлением
администрации Мирного от 28 октября 2019 года № 854»

г. Мирный

«1» ноября 2024 г.

1. Основание для проведения экспертизы: пункт 7 часть 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», подпункт 7 пункта 1 статьи 8 Положения «О контрольно-счётной комиссии Мирного», утвержденного решением городского Совета депутатов Мирного от 30.09.2021 № 356 и пункт 2.5 плана работы на 2024 год.

2. Цель экспертизы: подтверждение полномочий и обоснованности размера расходных обязательств, установление экономической последовательности.

3. Предмет экспертизы: Проект постановления администрации Мирного «О внесении изменений в муниципальную программу «Поддержка и развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Мирном», утвержденную постановлением администрации Мирного от 28 октября 2019 года № 854» (далее – проект муниципальной программы), материалы и документы финансово-экономических обоснований указанного проекта, в части касающейся расходных обязательств.

4. Объект экспертизы: МУ «Управление образования и социальной сферы».

5. Сроки начала и окончания экспертизы: с 30 октября по 1 ноября 2024 года.

Правовую основу экспертизы проекта муниципальной программы составляют следующие правовые акты: Бюджетный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», постановление администрации Мирного 28.12.2018 № 1425 «Об утверждении Порядка разработки, утверждения и реализации муниципальных программ городского округа Архангельской области «Мирный», Стандарт внешнего муниципального финансового контроля СВМФК 2 «Экспертиза проектов муниципальных программ», утвержденный приказом контрольно-счётной комиссии Мирного от 11.10.2021 № 4 (в редакции приказа контрольно-счётной комиссии Мирного от 15.04.2022 № 2).

Проект муниципальной программы направлен в контрольно-счётную комиссию Мирного для проведения экспертизы 29 октября 2024 года (исх. № 261 от 29.10.2024).

С проектом муниципальной программы представлены следующие документы:

- проект муниципальной программы;
- пояснительная записка.

В результате проведенной экспертизы установлено:

Проектом муниципальной программы предлагается расширить срок реализации муниципальной программы до 2027 года включительно, соответственно увеличить объем финансирования по мероприятию «Финансовая поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства» на 50,0 тыс. рублей, пересчитать значения целевого показателя, начиная с 2025 года, в сторону незначительного увеличения с учетом оценки численности населения Мирного и увеличения количества субъектов малого и среднего предпринимательства по данным из Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства.

В нарушение пункта 19 Порядка¹ не актуализирована характеристика сферы реализации муниципальной программы (отсутствует анализ текущего состояния в соответствующей сфере социально-экономического развития Мирного, описание основных проблем и возможных путей их решения).

В нарушение пункта 2.1 раздела 2 Стандарта² и пункта 28 Порядка¹ к проекту муниципальной программы не представлено финансово-экономическое обоснование включающее показатели, на основании которых, произведен расчет объема финансирования, ожидаемый социально-экономический результат от внесенных изменений.

В целевом показателе проекта муниципальной программы отсутствует динамика, его значение на период реализации 2025-2027 годов зафиксировано на одном уровне, что не позволяет в полной мере охарактеризовать достижение цели или решение задач, невозможно объективно оценить реальное изменение ситуации. Предлагаемые проектом муниципальной программы изменения не соответствуют требованиям подпункта 3.1 раздела 3 Стандарта², а именно, отсутствует логичность предлагаемых изменений (присутствие внутренних противоречий в новом варианте муниципальной программы) и целесообразность предлагаемых изменений (потенциальная эффективность предлагаемых мер).

В нарушение пункта 13 Порядка¹ решение о продолжении реализации муниципальной программы за пределами трехлетнего периода принято не ответственным исполнителем муниципальной программы (согласно паспорту муниципальной программы ответственным исполнителем является «Муниципальное учреждение «Управление образования и социальной сферы администрации Мирного»).

Проектом муниципальной программы предлагается расширить срок её реализации. Стратегия ЗАТО г. Мирный³ утверждена решением городского Совета депутатов Мирного до 2025 года, соответственно срок её реализации истекает в 2025 году. Согласно статье 39 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ⁴ документы стратегического планирования, необходимы для обеспечения бюджетного процесса в муниципальных образованиях. Стратегия социально-экономического развития муниципального образования – это общественно согласованная концепция, которая обеспечивает установление приоритетов среди возможных регулирующих мер для инвестиционной, социальной, экологической политики, муниципальных программ, градостроительства, бюджетного планирования. Муниципальная программа является документом стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимосвязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-

¹ Постановление администрации Мирного 28.12.2018 № 1425 «Об утверждении Порядка разработки, утверждения и реализации муниципальных программ городского округа Архангельской области «Мирный» (с изменениями).

² Стандарт внешнего муниципального финансового контроля СВМФК 2 «Экспертиза проектов муниципальных программ», утвержденный приказом контрольно-счётной комиссии Мирного от 11.10.2021 № 4.

³ Решение городского Совета депутатов Мирного от 20.12.2018 № 106 «Об утверждении стратегии социально-экономического развития закрытого административно-территориального образования г. Мирный Архангельской области до 2025 года».

⁴ Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (с изменениями).

экономического развития муниципального образования, что в нашем случае не выполняется. Предельный срок реализации проекта муниципальной программы не соответствует периоду реализации Стратегии ЗАТО г. Мирный¹, в виду отсутствия её на 2026 – 2031 г.г.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.05.2021 № 786 «О системе управления государственными программами Российской Федерации», начиная с 2022 года, разработан новый подход к управлению государственными программами, который распространяется и на муниципальные программы. В проекте муниципальной программы при формировании бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов указанные изменения не учтены.

Совместным Письмом Минэкономразвития России № 3493-ПК/Д19и и Минфина России № 26-02-06/9321 от 06.02.2023² направлены Методические рекомендации по разработке и реализации государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ (далее – методические рекомендации) с учетом подходов и принципов, предусмотренных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.05.2021 № 786 «О системе управления государственными программами Российской Федерации». В целях формирования и реализации муниципальных программ рекомендуется учитывать следующее:

- приоритеты, цели, задачи, мероприятия, показатели, финансовые и иные ресурсы муниципальной программы утверждаются на период действия стратегии социально-экономического развития муниципального образования;
- в проектной и процессной части муниципальной программы рекомендуется формировать муниципальные проекты и комплексы процессных мероприятий;
- муниципальная программа как система документов включает в себя Паспорт муниципальной программы на 3 года, Паспорт муниципального проекта на 3 года (включая План реализации) утверждается проектным офисом, Паспорт комплекса процессных мероприятий на 3 года (включая План реализации);
- целевые показатели муниципальной программы отражают конечные общественно значимые социально-экономические эффекты;
- результаты мероприятия – количественно измеримый итог, характеризующий создаваемых (приобретаемых) материальных и нематериальных объектов, объем оказываемых услуг или выполняемых работ и т.д.

Необходимым является условие по соблюдению принципа преемственности программ: цели, задачи, индикаторы муниципальной программы могут быть взаимосвязаны с государственными программами Архангельской области и Российской Федерации.

Сроки разработки и начала реализации муниципальных программ в соответствии с настоящими Методическими рекомендациями устанавливаются муниципальными образованиями самостоятельно. В настоящее время в городском округе Архангельской области «Мирный» указанные сроки не определены.

На основании вышеизложенного, обращаем внимание на необходимость приведения муниципальных программ в соответствие действующим нормам, и обратить внимание на функции отдела проектной деятельности в соответствии с Положением, утвержденным главой Мирного от 09.01.2023³.

По итогам экспертизы представленного проекта муниципальной программы установлены замечания.

Фадеева Елена Викторовна
8(81834)5-02-74

¹ Решение городского Совета депутатов Мирного от 20.12.2018 № 106 «Об утверждении стратегии социально-экономического развития закрытого административно-территориального образования г. Мирный Архангельской области до 2025 года».

² <Письмо> Минэкономразвития России № 3493-ПК/Д19и, Минфина России № 26-02-06/9321 от 06.02.2023 «О направлении Методических рекомендаций по разработке и реализации государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ» (вместе с «Методическими рекомендациями по разработке и реализации государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ»).

³ Положение об организационном управлении администрации Мирного, утвержденное главой Мирного от 09.01.2023.