



**Городской округ Архангельской области
«Мирный»
КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ КОМИССИЯ МИРНОГО**

ул. Ленина, д. 33, г. Мирный, Архангельская область, 164170, тел. /факс: 8-81834-5-02-74

Заключение

по результатам экспертизы проекта постановления администрации Мирного
«О внесении изменений в муниципальную программу «Защита населения от чрезвычайных
ситуаций и обеспечение пожарной безопасности на территории Мирного», утвержденную
постановлением администрации Мирного от 5 ноября 2019 года № 877»

г. Мирный

«28» октября 2024 г.

1. Основание для проведения экспертизы: пункт 7 часть 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», подпункт 7 пункта 1 статьи 8 Положения «О контрольно-счётной комиссии Мирного», утвержденного решением городского Совета депутатов Мирного от 30.09.2021 № 356 и пункт 2.5 плана работы на 2024 год.

2. Цель экспертизы: подтверждение полномочий по изменению расходных обязательств, подтверждение обоснованности размера расходных обязательств и установление экономической последовательности принятия изменений действующих расходных обязательств для бюджета Мирного.

3. Предмет экспертизы: проект постановления администрации Мирного «О внесении изменений в муниципальную программу «Защита населения от чрезвычайных ситуаций и обеспечение пожарной безопасности на территории Мирного», утвержденную постановлением администрации Мирного от 5 ноября 2019 года № 877» (далее – проект муниципальной программы), материалы и документы финансово-экономических обоснований указанного проекта, в части касающейся расходных обязательств.

4. Объект экспертизы: администрация Мирного.

5. Сроки начала и окончания экспертизы: с 24 по 28 октября 2024 года.

Правовую основу экспертизы проекта муниципальной программы составляют следующие правовые акты: Бюджетный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», постановление администрации Мирного 28.12.2018 № 1425 «Об утверждении Порядка разработки, утверждения и реализации муниципальных программ городского округа Архангельской области «Мирный» (с изменениями), Стандарт внешнего муниципального финансового контроля СВМФК 2 «Экспертиза проектов муниципальных программ», утвержденный приказом контрольно-счётной комиссии Мирного от 11.10.2021 № 4 (в редакции приказа контрольно-счётной комиссии Мирного от 15.04.2022 № 2).

Проект муниципальной программы направлен в контрольно-счётную комиссию Мирного для проведения экспертизы 23 октября 2024 года (исх. № 1554 от 23.10.2024).

С проектом муниципальной программы представлены следующие документы:

- проект муниципальной программы;
- пояснительная записка с приложениями.

В результате проведенной экспертизы установлено:

Объем финансирования по сравнению с предыдущей редакцией муниципальной программы (постановление администрации Мирного № 1502 от 27.08.2024) увеличен в 2024 году на 3 665,1 тыс. рублей за счет средств бюджета Мирного в результате объем финансирования на 2024 год составил 43 179,6 тыс. рублей, в том числе: средства бюджета Архангельской области – 2 892,2 тыс. рублей, средства бюджета Мирного – 40 287,4 тыс. рублей.

При формировании бюджета Мирного на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов по мероприятию «Обеспечение деятельности Мирнинской ПАСС» подпрограммы № 1 «Предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций, гражданская оборона» на выплату заработной платы сотрудникам учреждения и обязательные начисления, на индексацию заработной платы в размере 4 процента с 1 октября 2024 года предусматривалось 26 109,0 тыс. рублей. Проектом муниципальной программы по данному мероприятию предлагается увеличить объем финансирования в 2024 году на 2 511,0 тыс. рублей в связи с плановой индексацией в размере 4 процента, заработной платы сотрудникам учреждения и обязательных начислений за счет резервных средств, зарезервированных в составе бюджетных ассигнований, утвержденных решением о бюджете Мирного. Обоснованность размера расходных обязательств для бюджета Мирного не подтверждаются, в соответствии с пунктом 2.5 раздела 2 Стандарта¹, так как индексация заработной платы ранее предусматривалась, данный факт подтверждается представленным расчетом учреждения, прилагаемым к проекту муниципальной программы.

При формировании бюджета Мирного на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов по мероприятию «Обеспечение деятельности Мирнинской ПАСС» подпрограммы № 1 «Предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций, гражданская оборона» на приобретение основных средств объем финансирования не предусматривался. Проектом муниципальной программы по данному мероприятию предлагается увеличить объем финансирования в 2024 году на приобретение автомобиля УАЗ 390995-122 СГР «комби 5 мест» стоимостью 1 562,0 тыс. рублей, в том числе: 974,1 тыс. рублей за счет резервных средств, зарезервированных в составе бюджетных ассигнований, утвержденных решением о бюджете Мирного и 587,9 тыс. рублей, согласно пояснительной записке к проекту муниципальной программы, за счет перераспределения образовавшейся экономии. Обоснование образования экономии не представлено, что нарушает пункт 2.1 раздела 2 Стандарта¹. Коммерческие предложения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), осуществляющих поставки идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, не соответствуют нормам статьи 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ² и пункту 3.7 раздела III Приказа Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567³ (не возможно определить идентичность товара, цена одного из коммерческих продолжений действительна по 5 мая 2024 года и т.д.). Обоснованность размера расходных обязательств для бюджета Мирного не подтверждаются, в соответствии с пунктом 2.5 раздела 2 Стандарта¹. В соответствии с пунктом 31 Порядка⁴ внесение изменений в целевые показатели муниципальной программы (подпрограммы) текущего года после 1 октября не допускается, следовательно, целевой показатель «Степень оснащенности поисково-спасатель-

¹ Стандарт внешнего муниципального финансового контроля СВМФК 2 «Экспертиза проектов муниципальных программ», утвержденный приказом контрольно-счётной комиссии Мирного от 11.10.2021 № 4.

² Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

³ Приказ Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

⁴ Порядок разработки, утверждения и реализации муниципальных программ городского округа Архангельской области «Мирный», утвержденный постановлением администрации Мирного 28 декабря 2018 года № 1425 (с изменениями).

ного отряда Мирнинской ПАСС имуществом и оборудованием, необходимым для выполнения аварийно-спасательных и других неотложных работ» не соответствует фактическому исполнению, при принятии расходных обязательств.

При формировании бюджета Мирного на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов по мероприятию «Организация и проведение мероприятий по обеспечению пожарной безопасности» подпрограммы № 3 «Первичные меры пожарной безопасности» на приобретение и установку системы передачи извещений «NAVIgard» объем финансирования за счет средств бюджета Мирного на 2024 год не предусмотрен. Проектом муниципальной программы по данному мероприятию предлагается увеличить объем финансирования на 2024 год на приобретение и установку системы передачи извещений «NAVIgard» за счет средств бюджета Мирного участникам муниципальной программы:

- «Муниципальные казенные дошкольные образовательные организации» на 80,0 тыс. рублей, в том числе:

- МКДОУ № 1 – 40,0 тыс. рублей за счет резервных средств, зарезервированных в составе бюджетных ассигнований, утвержденных решением о бюджете Мирного;

- МКДОУ № 3 – 20,0 тыс. рублей за счет резервных средств, зарезервированных в составе бюджетных ассигнований, утвержденных решением о бюджете Мирного и перераспределить объем финансирования в размере 60,0 тыс. рублей ранее выделенных на приобретение ОРПУ «Барьер-6», на приобретение и установку системы передачи извещений «NAVIgard»;

- МКДОУ № 8 – 20,0 тыс. рублей за счет перераспределения объемов финансирования с МКОУ СОШ № 3, нарушая пункт 2.1 раздела 2 Стандарта¹ не представлены обоснование образования экономии и ходатайство о внесении изменений в бюджетные ассигнования и перераспределить объем финансирования в размере 60,0 тыс. рублей ранее выделенных на приобретение ОРПУ «Барьер-6», на приобретение и установку системы передачи извещений «NAVIgard»;

Обращаю внимание вышеперечисленных учреждений, что одно из трех коммерческих предложений поставщиков (подрядчиков, исполнителей), осуществляющих поставки идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, не соответствуют нормам статьи 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ¹ и пункту 3.7 раздела III Приказа Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567². Обоснованность размера расходных обязательств для бюджета Мирного не подтверждаются, в соответствии с пунктом 2.5 раздела 2 Стандарта³.

- МБДОУ № 2 – 40,0 тыс. рублей за счет резервных средств, зарезервированных в составе бюджетных ассигнований, утвержденных решением о бюджете Мирного. Обращаю внимание, что одно из трех коммерческих предложений поставщиков (подрядчиков, исполнителей), осуществляющих поставки идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, не соответствуют нормам статьи 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ¹ и пункту 3.7 раздела III Приказа Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567². Обоснованность размера расходных обязательств для бюджета Мирного не подтверждаются, в соответствии с пунктом 2.5 раздела 2 Стандарта¹;

- МБОУ СОШ № 1 – 30,0 тыс. рублей за счет перераспределения объемов финансирования с МКОУ СОШ № 3, нарушая пункт 2.1 раздела 2 Стандарта³ не представлены обоснование образования экономии и ходатайство о внесении изменений в бюджетные ассигнования. Согласно обоснованиям начальной максимальной цены контракта необходимо 80,0 тыс. рублей, в нарушение статьи 83 БК РФ не указаны источники финансирования (откуда планиру-

¹ Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

² Приказ Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

³ Стандарт внешнего муниципального финансового контроля СВМФК 2 «Экспертиза проектов муниципальных программ», утвержденный приказом контрольно-счётной комиссии Мирного от 11.10.2021 № 4.

ется изыскать) недостающие 50,0 тыс. рублей. Обращаю внимание, что одно из трех коммерческих предложений поставщиков (подрядчиков, исполнителей), осуществляющих поставки идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, не соответствуют нормам статьи 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ¹ и пункту 3.7 раздела III Приказа Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567². Обоснованность размера расходных обязательств для бюджета Мирного не подтверждаются, в соответствии с пунктом 2.5 раздела 2 Стандарта³;

- «Муниципальные казенные организации дополнительного образования» на 50,0 тыс. рублей, в том числе:

- МКУ ДО ДШИ № 12 – 40,00 тыс. рублей за счет резервных средств, зарезервированных в составе бюджетных ассигнований, утвержденных решением о бюджете Мирного;

- МКУ ДО ДДТ – 10,0 тыс. рублей за счет перераспределения объемов финансирования с МКОУ СОШ № 3 нарушая пункт 2.1 раздела 2 Стандарта³ не представлены обоснование образования экономии и ходатайство о внесении изменений в бюджетные ассигнования и перераспределить объем финансирования в размере 30,0 тыс. рублей ранее выделенных на приобретение ОРПУ «Барьер-6», на приобретение и установку системы передачи извещений «NAVIGard».

Обращаю внимание вышеперечисленных учреждений, что одно из трех коммерческих предложений поставщиков (подрядчиков, исполнителей), осуществляющих поставки идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, не соответствуют нормам статьи 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ¹ и пункту 3.7 раздела III Приказа Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567²;

- МКУ ДО Мирнинская СШ на 42,3 тыс. рублей в том числе:

- 40,0 тыс. рублей за счет резервных средств, зарезервированных в составе бюджетных ассигнований, утвержденных решением о бюджете Мирного. Обращаю внимание, что одно из трех коммерческих предложений поставщиков (подрядчиков, исполнителей), осуществляющих поставки идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, не соответствуют нормам статьи 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ¹ и пункту 3.7 раздела III Приказа Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567². Обоснованность размера расходных обязательств для бюджета Мирного не подтверждаются, в соответствии с пунктом 2.5 раздела 2 Стандарта³;

- 2,3 тыс. рублей на услуги по передаче сигнала на пульт пожарной части в декабре 2024 года за счет перераспределения экономии образовавшаяся от проведения конкурсных процедур в МКДОУ № 9, нарушая пункт 2.1 раздела 2 Стандарта³ не представлены обоснование образования экономии и ходатайство о внесении изменений в бюджетные ассигнования. В нарушение статьи 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ¹ и пункту 3.7 раздела III Приказа Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567² для обоснования начальной максимальной цены контракта на поставку товара, оказание услуг, выполнения работ применены коммерческие предложения с указанием цен на 2025 год. Обоснованность размера расходных обязательств для бюджета Мирного не подтверждаются, в соответствии с пунктом 2.5 раздела 2 Стандарта³.

Целевые, индикативные показатели (индикаторы) подпрограммы № 3 «Первичные меры пожарной безопасности» не отвечают требованиям пункта 2.7. раздела 2 Стандарта³: отсутствует взаимосвязь между целевым показателем «Доля муниципальных организаций, в которых обеспечивается требуемый уровень пожарной безопасности» и показателями непосредственного (ожидаемого) результата реализации мероприятия по годам «1. Количество руководителей и специалистов организаций, ответственных за обеспечение пожарной безопасности, прошедших обучение пожарно-техническому минимуму с отрывом от произ-

¹ Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

² Приказ Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

³ Стандарт внешнего муниципального финансового контроля СВМФК 2 «Экспертиза проектов муниципальных программ», утвержденный приказом контрольно-счётной комиссии Мирного от 11.10.2021 № 4.

водства» и «2. Количество подготовленных информационных материалов по вопросам обеспечения пожарной безопасности, размещенных в средствах массовой информации и на официальном сайте Мирного в сети «Интернет».

Замечания, указанные контрольно-счётной комиссией в ранее представленных Заключениях, не отработаны.

В нарушение пункта 32 Порядка разработки, утверждения и реализации муниципальных программ городского округа Архангельской области «Мирный», утвержденного постановлением администрации Мирного 28 декабря 2018 года № 1425 (с изменениями), ответственным исполнителем муниципальной программы не размещена актуальная редакция муниципальной программы на сайтах <https://mirniy.ru> и <https://mirniy.gosuslugi.ru>.

По итогам экспертизы представленного проекта муниципальной программы установлены замечания.